

Odesłania do dokumentów niemających mocy wiążącej

Teza:

Formułowanie przepisu zawierającego odesłanie do przepisów wydanych przez organ Unii Europejskiej lub inne organizacje niemających mocy wiążącej (w szczególności do wytycznych bądź też zaleceń Komisji Europejskiej) powinno następować w taki sposób, aby odesłanie do tych przepisów było zawarte wprost w przepisie merytorycznym danego aktu normatywnego. W odnośniku powinny być podane tytuł oraz miejsce publikacji.

Przykłady:

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SKARBU PAŃSTWA
z dnia 6 kwietnia 2007 r.
w sprawie pomocy publicznej na ratowanie
i restrukturyzację przedsiębiorców

§ 20. 1. Sprawozdania o przedsiębiorcach, którym udzielono pomocy na ratowanie lub restrukturyzację, **która nie podlegała notyfikacji, spełniające wymogi określone w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej⁶⁾**, są przekazywane Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 6 miesięcy od zakończenia roku budżetowego.

2. Sprawozdania o realizacji planów restrukturyzacji przedsiębiorców, którym udzielono pomocy na restrukturyzację, która podlegała notyfikacji, spełniające wymogi określone w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej⁷⁾, są przekazywane Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminach określonych w decyzjach Komisji Europejskiej.

⁶⁾ Zakres informacji określono w pkt 86 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

⁷⁾ Zakres informacji określono w pkt 50–51 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia 11 sierpnia 2004 r.

w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości
pomocy publicznej udzielanej w różnych formach

- 3) stopie referencyjnej – należy przez to rozumieć, stosowaną zastępczo do stopy rynkowej, stopę oprocentowania równą sumie stopy bazowej i odpowiadniej marży **ustalonej przez Komisję Europejską¹⁾**;
- c) w przypadku gdy beneficjentem pomocy lub podmiotem ubiegającym się o pomoc jest przedsiębiorca znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej **według kryteriów określonych przez Komisję Europejską²⁾** – jest równy nominalnej wartości wkładu pieniężnego lub wkładu niepieniężnego;
- c) w przypadku gwarancji i poręczeń udzielanych małym i średnim przedsiębiorcom – może być obliczony jako różnica między zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej obliczonej przy zastosowaniu bezpiecznej **stawki rocznej ustalonej przez Komisję Europejską³⁾**, właściwej dla klasy ratingu przedsiębiorcy, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej zapłaconej za udzielenie poręczenia lub gwarancji;
- 9) dla poręczenia i gwarancji udzielanych w ramach programu pomocowego, o ile w danym programie pomocowym nie określono inaczej:
- a) jest równy różnicy między zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej obliczonej przy zastosowaniu stawki, zapewniającej pokrycie normalnego ryzyka związanego z poręczeniem i gwarancją, jak również kosztów administracyjnych programu oraz zwrotu z kapitału, która zostałaby określona w równoważnym programie niestanowiącym programu pomocowego według **kryteriów określonych przez Komisję Europejską⁴⁾**, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej zapłaconej za udzielenie poręczenia lub gwarancji,
- b) w przypadku małych i średnich przedsiębiorców – może być obliczony jako różnica między zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej obliczonej przy **zastosowaniu bezpiecznej stawki rocznej ustalonej przez Komisję Europejską³⁾**, właściwej dla klasy ratingu przedsiębiorcy, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej zapłaconej za udzielenie poręczenia lub gwarancji;

-
- 1) Marże te są określone w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6).
 - 2) Kryteria te są określone w pkt 9–11 Wytucznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).
 - 3) Bezpieczna stawka roczna jest określona w pkt 3.3 obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10, z późn. zm.).
 - 4) Kryteria te są określone w pkt 3.4 obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10, z późn. zm.).

OBJAŚNIENIE:

Dotychczasowa praktyka legislacyjna formułowania przepisów zawierających odesłania do aktów niemających mocy wiążącej, w szczególności do wytycznych bądź też zaleceń Komisji Europejskiej, sprowadza się do stosowania następujących dwóch metod:

- 1) odesłanie następuje wprost w przepisie merytorycznym danego aktu normatywnego poprzez podanie tytułu oraz miejsca publikacji,
- 2) odesłanie następuje wprost w przepisie merytorycznym danego aktu normatywnego poprzez odesłanie do przepisów wydanych przez organ Unii Europejskiej lub inne organizacje, a w odnośniku są podawane tytuł oraz miejsce publikacji.

Z uwagi na charakter prawny wskazanych powyżej aktów właściwe jest stosowanie metody drugiej.

*Opracowała **Monika Salamończyk***
Dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego RCL