Ustawa a akt wykonawczy - jak rozdzielić materię ustawową i sformułować przepis upoważniający

Magdalena Plachimowicz
Główny legislator
Rządowe Centrum Legislacji

RCL

Konstytucja RP

Art. 92. 1. Rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. **Upoważnienie** powinno określać **organ** właściwy do wydania rozporządzenia i **zakres spraw** przekazanych do uregulowania oraz **wytyczne dotyczące treści aktu**.

2. Organ upoważniony do wydania rozporządzenia nie może przekazać swoich kompetencji, o których mowa w ust. 1, innemu organowi.

OTK

„Nie ma więc obecnie potrzeby stawiania pytania, czy dana materia musi być regulowana ustawowo (bo jest to zawsze konieczne w obrębie źródeł powszechnie obowiązującego prawa), natomiast pojawia się pytanie, jaka ma być **szczegółowość (głębokość)** regulacji ustawowej, a jakie materie wykonawcze można pozostawić rozporządzeniu.”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 listopada 1999 r. (sygn. K 28/98) - dotyczy przepisów Ordynacji podatkowej, zgodnie z którymi niektóre prawa i obowiązki podatników mogą być regulowane w rozporządzeniach Ministra Finansów

OTK

„nie może obecnie w systemie prawa powszechnie obowiązującego pojawiać się żadna regulacja podustawowa, która nie znajduje bezpośredniego oparcia w ustawie i która nie służy jej wykonaniu, stosownie do modelu określonego w art. 92 ust. 1.”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 listopada 1999 r. (sygn. K 28/98).

OTK

Trybunał Konstytucyjny zauważył również:

„Powiązanie funkcjonalne aktu wykonawczego z ustawą wyraża się w tym, że **ustawa wraz z aktem wykonawczym tworzy całość** zaprogramowaną przez ustawę i kompleksowo reguluje pewien zakres stosunków społecznych.”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 czerwca 1999 r. (sygn. U 5/98) – dotyczy obwieszczenia Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast

OTK

- norma upoważniająca może być wywodzona z kilku przepisów:

„pojmowanie **upoważnienia** do wydania rozporządzenia nie w kategoriach pojedynczego przepisu, lecz **normy prawnej**, budowanej na podstawie jednego lub większej liczby przepisów, których treść stanowi łącznie parlamentarne przyzwolenie lub nakaz wydania danego aktu wykonawczego”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 kwietnia 2012 r. (sygn. K 12/11) – dotyczy opłat za pobyt w izbie wytrzeźwień, w szczególności wytycznych

OTK

„Ustawodawca, wydając przepis upoważniający, wpływa na treść rozporządzenia. Organ wydający akt **ma jedynie obowiązek wykonać delegację zawartą w ustawie**.

Każde rozporządzenie wydawane jest na podstawie ustawy i w celu jej wykonania. To znaczy, że powinno być ono **oparte na wyraźnym, szczegółowym upoważnieniu i w zakresie w tym upoważnieniu określonym**.

Kompetencji nie można domniemywać z upoważnienia. **Nie można** ich również odkodowywać w drodze **wykładni celowościowej**.

Brak stanowiska ustawodawcy w jakiejś sprawie należy interpretować jako nieudzielenie w danym zakresie kompetencji prawodawczej.”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 lipca 2007 r. (sygn. U 7/06) – dotyczy pożyczki ze środków PFRON, w tym dodatkowych wymagań niewynikających z ustawy

OTK

„Upoważnienie może odsyłać do rozporządzenia tylko w sprawach będących przedmiotem ustawy i służących realizacji tych samych celów, jakie znajdują wyraz w przepisach ustawy.

Ustawa nie może upoważniać w rozporządzeniu do normowania treści jej przynależnych. Między ustawą a wydawanym w celu jej wykonania rozporządzeniem musi zachodzić funkcjonalny związek.

Sprawy regulowane w rozporządzeniu nie mogą mieć zasadniczego znaczenia w konstrukcji całej ustawy (por. wyrok z 12 lipca 2007 r., sygn. U 7/06, OTK ZU nr 7/A/2007, poz. 76, s. 1029-1030 oraz powołane tam orzecznictwo).”

- wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 marca 2013 r. (sygn. U 2/11)

ZTP

§ 2. Ustawa powinna wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny.

§ 4. 1. Ustawa nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach.

3. W ustawie można odsyłać do przepisów tej samej lub innej ustawy oraz do postanowień, o których mowa w ust. 2; nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych.

4. W ustawie nie można zamieszczać przepisów nakazujących stosowanie innych aktów normatywnych, w tym umów i aktów, o których mowa w ust. 2.

§ 11. W ustawie nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, a w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm.

RCL

ZTP

§ 13. Jednocześnie z projektem ustawy przygotowuje się projekty rozporządzeń o znaczeniu podstawowym dla jej funkcjonowania.

ZTP

3) po art. 76 dodaje się art. 76a w brzmieniu:

„Art. 76a. § 1. Na wniosek oskarżonego, który nie ukończył 18 lat, podczas posiedzenia albo rozprawy z jego udziałem może być obecny […]. Jeżeli oskarżony nie wskazał takiej osoby […], przewodniczący wyznacza asystenta rodziny, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 oraz z 2021 r. poz. 159, 1006 i 1981).

§ 2. Asystent rodziny wyznaczany jest z listy asystentów rodziny.

§ 3. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania listy asystentów rodziny oraz sposób wyznaczania asystenta rodziny z tej listy, mając na względzie ochronę praw lub interesów oskarżonego oraz zapewnienie sprawnego przeprowadzenia posiedzenia lub rozprawy.”;

ZTP

Art. 17. 1. Asystenta rodziny zatrudnia kierownik jednostki organizacyjnej gminy, która organizuje pracę z rodziną, lub podmiot, któremu gmina na podstawie art. 190 zleciła organizację pracy z rodziną.

§ 3. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia sposób ustalania listy asystentów rodziny oraz sposób wyznaczania asystenta rodziny z tej listy, mając na względzie ochronę praw lub interesów oskarżonego oraz zapewnienie sprawnego przeprowadzenia posiedzenia lub rozprawy.

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

ZTP

- Przepis obowiązujący

Art. 76a. § 2. Przewodniczący wyznacza asystenta rodziny, mając na uwadze konieczność ochrony praw lub interesów oskarżonego oraz zapewnienia sprawnego przeprowadzenia posiedzenia lub rozprawy. Przed wyznaczeniem asystenta rodziny przewodniczący wzywa podmiot wskazany w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, właściwy miejscowo ze względu na miejsce prowadzenia postępowania, do niezwłocznego przekazania listy asystentów rodziny wraz z danymi kontaktowymi.

ZTP

- § 24
- § 70
- § 1 ust. 2 pkt 7

Ustawa
cechy ustawy

1. Nieograniczony zakres przedmiotowy

2. Zgodność z Konstytucją

3. Zasada wyłączności ustawy

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Ustawa
zakres przedmiotowy

Mimo niegraniczonego zakresu przedmiotowego z Konstytucji można wywieść ograniczenia wynikające z kompetencji innych organów – Sejm, Senat, Zgromadzenie Narodowe

1. art. 61 ust. 4
2. art. 112
3. art. 114 ust. 2
4. art. 124
5. art. 123 ust. 2

Ustawa
zgodność z Konstytucją

- Kodeks postępowania karnego*

Art. 607t. § 1. Jeżeli nakaz europejski został wydany w celu ścigania osoby, która jest obywatelem polskim albo korzysta w Rzeczypospolitej Polskiej z prawa azylu, przekazanie może nastąpić pod warunkiem, że osoba ta będzie odesłana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej po prawomocnym zakończeniu postępowania w państwie wydania nakazu europejskiego.

*wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 kwietnia 2005 r. (sygn. P 1/05)

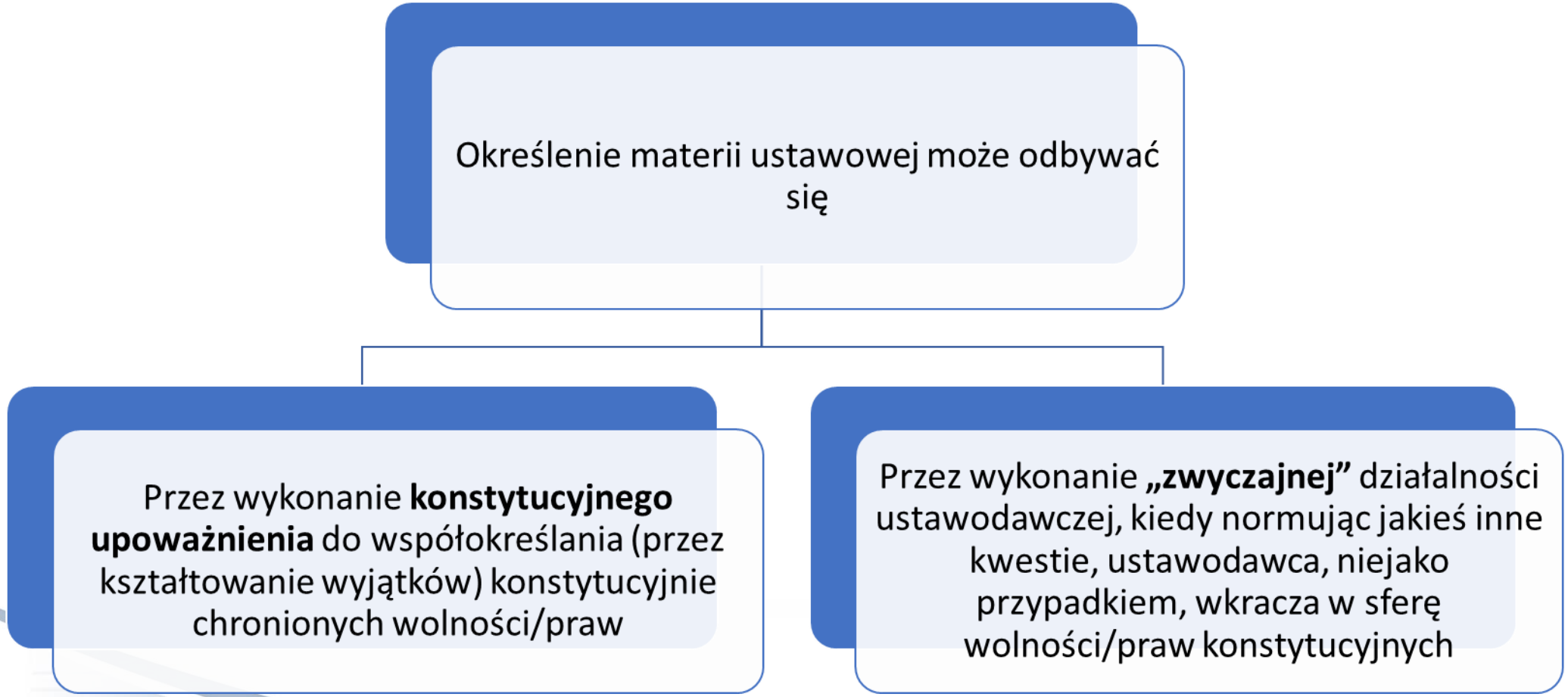
– utrata mocy z dniem 5 listopada 2006 r., nowe brzmienie z dniem 26 grudnia 2006 r.

Ustawa
zasada wyłączności ustawy

- Art. 15. 2. Zasadniczy podział terytorialny państwa uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe i zapewniający jednostkom terytorialnym zdolność wykonywania zadań publicznych określa ustawa.
- Art. 25. 5. Stosunki między Rzecząpospolitą Polską a innymi kościołami oraz związkami wyznaniowymi określają ustawy uchwalone na podstawie umów zawartych przez Radę Ministrów z ich właściwymi przedstawicielami.
- Art. 50. Zapewnia się nienaruszalność mieszkania. Przeszukanie mieszkania, pomieszczenia lub pojazdu może nastąpić jedynie w przypadkach określonych w ustawie i w sposób w niej określony.

RCL

Ustawa


Określenie materii ustawowej może odbywać się
Przez wykonanie **konstytucyjnego upoważnienia** do współokreślania (przez kształtowanie wyjątków) konstytucyjnie chronionych wolności/praw
Przez wykonanie **„zwyczajnej”** działalności ustawodawczej, kiedy normując jakieś inne kwestie, ustawodawca, niejako przypadkiem, wkracza w sferę wolności/praw konstytucyjnych

Ustawa
zasada wyłączności ustawy

- ograniczenia praw i wolności (art. 31 ust. 3 Konstytucji)
- prawo represyjne (art. 42 ust. 1 Konstytucji RP) - *nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege*
- prawo daninowe (art. 217 w związku z art. 84 Konstytucji) – *nullum tributum sine lege*

Ustawa
zasada wyłączności ustawy

- budżet państwa (art. 219 ust. 1 i 3 Konstytucji)
- ustrój i właściwość organów
- zasady nadzoru
- samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego
- procedury – karna, cywilna, administracyjna, a także postępowania dyscyplinarne

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Ustawa
art. 22 i art. 31

Art. 22
• Ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne **tylko w drodze ustawy** i tylko ze względu na ważny interes publiczny.

Art. 31 ust. 3
• Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być **ustanawiane tylko w ustawie** i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw

RCL

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Ustawa
art. 22 i art. 31

- Art. 31 ust. 3 - ograniczenia korzystania z konstytucyjnych wolności i praw

„konstytucyjna **zasada wyłączności ustawy w sferze praw człowieka** nie wyklucza przekazywania pewnych spraw związanych z urzeczywistnianiem wolności i praw konstytucyjnych do unormowania w drodze rozporządzeń. […] **ustawa w sposób zupełny i wyczerpujący regulowała wszystkie sprawy o istotnym znaczeniu dla urzeczywistnienia wolności i praw człowieka i obywatela** zagwarantowanych w Konstytucji. Do unormowania w drodze rozporządzenia mogą zostać przekazane tylko takie **sprawy, które nie mają istotnego znaczenia** dla urzeczywistnienia wolności i praw człowieka i obywatela zagwarantowanych w Konstytucji, […]" (wyrok z 19 lutego 2002 r., U. 3/01, OTK ZU nr 1/A/2002, s. 34).”

Ustawa
art. 31

Art. 31. 1. Wolność człowieka podlega ochronie prawnej.

2. Każdy jest obowiązany szanować wolności i prawa innych. Nikogo nie wolno zmuszać do czynienia tego, czego prawo mu nie nakazuje.

3. **Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw** mogą być **ustanawiane tylko w ustawie** i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.

Ustawa
art. 31

Zasada proporcjonalności:

„W swym orzecznictwie Trybunał przyjął, że do oceny, czy doszło do **naruszenia zasady proporcjonalności** (zakazu nadmiernej ingerencji), konieczne jest udzielenie odpowiedzi na trzy pytania (przeprowadzenie tzw. trójstopniowego testu proporcjonalności):

1) czy wprowadzona regulacja ustawodawcza jest w stanie doprowadzić do zamierzonych przez nią skutków (**zasada przydatności**);
2) czy regulacja ta jest konieczna dla ochrony interesu publicznego, z którym jest powiązana (**zasada konieczności**);
3) czy efekty wprowadzanej regulacji pozostają w odpowiedniej proporcji do ciężarów nakładanych przez nią na obywatela (**zasada proporcjonalności sensu stricto**; zob. np. wyroki z: 12 stycznia 2012 r., sygn. Kp 10/09, OTK ZU nr 1/A/2012, poz. 4 i 24 kwietnia 2018 r., sygn. SK 27/16, OTK ZU. A/2018, poz. 22).”

RCL

Ustawa
art. 31 – przykład 1

- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 6c. 9. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowe zasady wydawania orzeczeń, o których mowa w art. 5a, orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, uwzględniając tryb postępowania przy orzekaniu oraz skład i sposób powoływania i odwoływania członków zespołów orzekających, a także sposób działania tych zespołów;

- rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności

2. Orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zawiera:

9) symbol przyczyny niepełnosprawności;

Ustawa
art. 31

„Skoro ograniczenia konstytucyjnych praw i wolności mogą być ustanawiane «tylko» w ustawie, to kryje się w tym nakaz **kompletności unormowania ustawowego**, które musi samodzielnie określać **wszystkie podstawowe elementy ograniczenia danego prawa i wolności**, tak aby już na podstawie lektury przepisów ustawy można było wyznaczyć kompletny zarys (kontur) tego ograniczenia. Niedopuszczalne jest natomiast przyjmowanie **w ustawie uregulowań blankietowych**, pozostawiających organom władzy wykonawczej czy organom samorządu lokalnego swobodę normowania ostatecznego kształtu owych ograniczeń, a w szczególności wyznaczania zakresu tych ograniczeń” (wyrok z 12 stycznia 2000 r., sygn. P 11/98, OTK ZU nr 1/2000, poz. 3; podobnie w wyroku z 6 czerwca 2018 r., sygn. K 53/16, OTK ZU. A/2018, poz. 38).”

Ustawa
art. 31 – przykład 2

- Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994 r.

Art. 16. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego i nauki określi, w drodze rozporządzenia:

3) ograniczenia zakresu uprawnień budowlanych

- rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r.

w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie

Rozdział 4. Zakres uprawnień budowlanych – § 10-15

§ 10. Uprawnienia budowlane do projektowania w odpowiedniej specjalności uprawniają do sporządzania projektu zagospodarowania działki lub terenu, w zakresie tej specjalności.

Ustawa
art. 31 – przykład 2

„Oznacza to, że zakres materii pozostawionej do unormowania w **rozporządzeniu może dotyczyć tylko kwestii technicznych, szczegółowych, podlegających częstym zmianom**, które uzupełniają materię ustawową, ale nie są związane z istotą samego ograniczenia. W żadnym wypadku rozporządzenie nie może samoistnie zastępować w tym zakresie ustawy. Zakres delegacji ustawowej w takim wypadku musi być węższy niż dozwolony w sposób generalny na podstawie art. 92 Konstytucji.”

Ustawa
art. 31 – przykład 2

- Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994 r.

Art. 15a. 1. Uprawnienia budowlane do projektowania w odpowiedniej specjalności uprawniają do sporządzania projektu zagospodarowania działki lub terenu, w zakresie tej specjalności.

2. Uprawnienia budowlane w specjalności architektonicznej bez ograniczeń uprawniają do projektowania lub kierowania robotami budowlanymi, w odniesieniu do architektury obiektu.

Ustawa
art. 31 – przykład 3

- Kodeks postępowania karnego z dnia 6 czerwca 1997 r.

§ 4. Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i sposób poddawania oskarżonego oraz osoby podejrzanej badaniom, a także wykonywania z ich udziałem czynności, o których mowa w § 2 pkt 1 i 3 oraz § 3, mając na uwadze, aby gromadzenie, utrwalanie i analiza materiału dowodowego były dokonywane zgodnie z aktualną wiedzą w zakresie kryminalistyki i medycyny sądowej.

- rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 lutego 2005 r. w sprawie poddawania badaniom lub wykonywania czynności z udziałem oskarżonego oraz osoby podejrzanej

§ 5. 1. Organ postępowania zapewnia w czasie badania oraz wykonywania czynności asystę, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia badania lub wykonania czynności, gdy zachodzi potrzeba zastosowania wobec osoby przymusu bezpośredniego, albo na wniosek przeprowadzającego badanie lub wykonującego czynności.

Prawa i wolności osobiste

- Art. 41 - nietykalność osobista i wolność osobista - na zasadach i w trybie określonych w ustawie
- Art. 46 - przepadek rzeczy - w przypadkach określonych w ustawie
- Art. 49 - wolność i ochrona tajemnicy komunikowania się - w przypadkach określonych w ustawie i w sposób w niej określony
- Art. 51 - ochrona informacji o sobie - zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji określa ustawa

Art. 41 - nietykalność osobista i wolność osobista

- ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym

Art. 15. 3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w ust. 1, oraz przypadki i sposób ich stosowania, a także sposób dokumentowania przypadków ich zastosowania, uwzględniając ochronę interesów osób, wobec których środki te zostały zastosowane.

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2006 r. w sprawie środków przymusu bezpośredniego stosowanych przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego

2. Kajdanki i prowadnice stosuje się:

1) na polecenie sądu lub prokuratora;

2) wobec osób podejrzanych lub oskarżonych o popełnienie przestępstwa przeciwko życiu lub zdrowiu albo skazanych za takie przestępstwo.

Art. 41 - nietykalność osobista i wolność osobista

- art. 41 ust. 1 zdanie drugie

„Pozbawienie lub ograniczenie wolności może nastąpić tylko na zasadach i w trybie określonych w ustawie.”

Art. 41 - nietykalność osobista i wolność osobista

- „Pozbawienie lub ograniczenie wolności może nastąpić tylko na zasadach i w trybie określonych w ustawie.”

- ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym

Art. 15. 3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w ust. 1, oraz przypadki i sposób ich stosowania, a także sposób dokumentowania przypadków ich zastosowania, uwzględniając ochronę interesów osób, wobec których środki te zostały zastosowane.

Art. 41 - nietykalność osobista i wolność osobista

„**Określenie środków przymusu bezpośredniego**, **sposobów,** w jaki funkcjonariusze danej służby mogą ograniczyć wolność osobistą obywatela, oraz **przesłanek użycia** tych środków, wskazujących w jakich okolicznościach może nastąpić to ograniczenie – należy do materii ustawowej, ponieważ w świetle art. 41 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji tylko przepisy ustawy mogą pozwalać na ingerencję w wolność osobistą i nietykalność osobistą. Ponadto zgodnie z art. 41 ust. 1 Konstytucji również **postępowanie** organów stosujących te środki musi być określone wyłącznie w ustawie. Trybunał Konstytucyjny, w wyroku o sygn. U 5/07, wskazał, że art. 41 ust. 1 zdanie drugie Konstytucji nie tylko wprowadza zakaz ograniczenia wolności osobistej w aktach podustawowych, jak to wynika z art. 31 ust. 3 Konstytucji w odniesieniu do wszystkich praw i wolności, ale równocześnie nakazuje uwzględnienie w ustawowej regulacji ograniczającej wolność osobistą wszystkich przesłanek określających zasady i tryb ograniczenia wolności osobistej.”

Art. 42 – prawo represyjne

Art. 42. 1. Odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto dopuścił się czynu zabronionego pod groźbą kary **przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia**. Zasada ta nie stoi na przeszkodzie ukaraniu za czyn, który w czasie jego popełnienia stanowił przestępstwo w myśl prawa międzynarodowego.

Art. 42 – prawo represyjne

„z zasady wyłączności ustawy w sferze prawa represyjnego wynika, że zarówno **czyn zabroniony**, jak i **rodzaj** oraz **wysokość kar**, a także **zasady ich wymierzania** – muszą być, co do zasady, określone bezpośrednio w ustawie, co jednocześnie nie wyklucza możliwości **doprecyzowania** niektórych z tych elementów przez **akty podustawowe**.”

Art. 42 – prawo represyjne

- Kodeks karny skarbowy z dnia 10 września 1999 r.

Art. 53. § 3. **Wykroczenie skarbowe** jest to czyn zabroniony przez kodeks pod groźbą kary grzywny określonej kwotowo, jeżeli kwota uszczuplonej lub narażonej na uszczuplenie należności publicznoprawnej albo **wartość przedmiotu czynu nie przekracza pięciokrotnej wysokości minimalnego wynagrodzenia** w czasie jego popełnienia. Wykroczeniem skarbowym jest także inny czyn zabroniony, jeżeli kodeks tak stanowi.

§ 4. **Minimalne wynagrodzenie** jest to wynagrodzenie za pracę ustalone na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2020 r. poz. 2207).

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.

Art. 42 – prawo represyjne

- Kodeks karny z dnia 6 czerwca 1997 r.

Art. 231. § 1. Funkcjonariusz publiczny, który, **przekraczając swoje uprawnienia lub nie dopełniając obowiązków**, działa na szkodę interesu publicznego lub prywatnego,

podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.

Art. 42 – prawo represyjne

- Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych

Art. 54. 1. Kto nie wykonuje polecenia porządkowego, wydanego na podstawie **ustawy, regulaminu obiektu (terenu) lub regulaminu imprezy masowej** przez służby porządkowe lub służby informacyjne,

podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 2000 zł.

Art. 42 – prawo represyjne

- Po nowelizacji:

Art. 54. 1. Kto nie wykonuje **polecenia porządkowego lub wezwania, wydanego na podstawie niniejszej ustawy** przez służby porządkowe lub służby informacyjne, w czasie i w miejscu imprezy masowej,

podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 2000 zł.

art. 46 – przepadek mienia

- Prawo o ruchu drogowym

Art. 130a. 11. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, kierując się zasadą zagwarantowania ochrony prawa własności oraz potrzebą zapewnienia porządku na drogach publicznych i bezpieczeństwa ruchu drogowego, określi, w drodze rozporządzenia:

1) tryb oraz warunki współdziałania z Policją i innymi podmiotami uprawnionymi do podejmowania decyzji o usunięciu pojazdu jednostek usuwających pojazdy lub prowadzących strzeżone parkingi;

2) tryb i warunki wydawania pojazdu z parkingu;

3) tryb postępowania w zakresie przejęcia pojazdu na rzecz Skarbu Państwa.

- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 sierpnia 2002 r. w sprawie usuwania pojazdów

§ 8. 1. O przejęciu na rzecz Skarbu Państwa orzeka naczelnik właściwego miejscowo urzędu skarbowego. Przed wydaniem orzeczenia należy powiadomić właściciela pojazdu o wszczęciu postępowania w sprawie przejęcia pojazdu na rzecz Skarbu Państwa.

art. 46 – przepadek mienia

- Art. 46. Przepadek rzeczy może nastąpić tylko **w przypadkach określonych w ustawie** i tylko **na podstawie prawomocnego orzeczenia sądu**

art. 46 – przepadek mienia

- Prawo o ruchu drogowym - po nowelizacji

Art. 130a. 10. Starosta w stosunku do pojazdu usuniętego z drogi, w przypadkach określonych w ust. 1 lub 2, **występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie jego przepadku** na rzecz powiatu, jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia. Powiadomienie zawiera pouczenie o skutkach nieodebrania pojazdu.

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

art. 49 – wolność komunikowania się

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 10 sierpnia 2004 r. w sprawie wykazu zakładów psychiatrycznych i zakładów leczenia odwykowego przeznaczonych do wykonywania środków zabezpieczających oraz składu, trybu powoływania i zadań komisji psychiatrycznej do spraw środków zabezpieczających

Załącznik 6. Regulamin organizacyjno-porządkowy wykonywania środków zabezpieczających.

§ 2. 1. Osoba, wobec której realizowany jest środek zabezpieczający w warunkach wzmocnionego i maksymalnego zabezpieczenia, ma prawo do:

5)wysyłania i otrzymywania korespondencji oraz, w przypadku wydzielenia aparatów telefonicznych do użytku dla pacjentów, niekontrolowanych rozmów telefonicznych w godzinach ustalonych przez kierownika zakładu

- Art. 49. Zapewnia się wolność i ochronę tajemnicy komunikowania się. Ich **ograniczenie** może nastąpić jedynie **w przypadkach** określonych w **ustawie** i w **sposób** w niej określony.

art. 49 – wolność komunikowania się

„Trybunał stwierdził, że **wszelkie ograniczenia wolności komunikowania się, a w badanym wypadku ograniczenia możliwości prowadzenia rozmów telefonicznych przez osoby pozostające w zakładzie psychiatrycznym muszą wynikać bezpośrednio z ustawy**. Ustawodawca nie przewidział żadnych unormowań, które pozwalałyby kierownikom takich zakładów wprowadzać czasowe ograniczenia możliwości odbywania rozmów telefonicznych przez osoby, względem których stosowane są środki zabezpieczające. Takich unormowań zabrakło w szczególności w kodeksie karnym wykonawczym. Wyłączną podstawę normatywną w tym zakresie stanowi § 2 ust. 1 pkt 5 załącznika nr 6 do rozporządzenia. W efekcie przepis ten reguluje materię, która - zgodnie z art. 49 Konstytucji - stanowić ma przedmiot normowania na poziomie ustawowym.”

art. 49 – wolność komunikowania się

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 16 stycznia 2017 r. w sprawie komisji psychiatrycznej do spraw środków zabezpieczających i wykonywania środków zabezpieczających w zakładach psychiatrycznych

Załącznik Regulamin organizacyjno-porządkowy wykonywania środków zabezpieczających

§ 3. Sprawcę przyjętego do zakładu psychiatrycznego **informuje** się o:

1)zasadach wykonywania orzeczonego środka zabezpieczającego określonych w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy;

2)warunkach i sposobie udzielania świadczeń zdrowotnych w ramach wykonywania orzeczonego środka zabezpieczającego i kontrolowania stanu zdrowia sprawcy, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz regulaminem organizacyjnym zakładu psychiatrycznego;

3)wyposażeniu pomieszczeń przeznaczonych do wykonywania orzeczonego środka zabezpieczającego w środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu, jeżeli takie środki są zainstalowane.

art. 51 - ochrona informacji o sobie

Art. 51. 1. Nikt nie może być obowiązany inaczej niż **na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby**.

2. Władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym.

3. Każdy ma prawo dostępu do dotyczących go urzędowych dokumentów i zbiorów danych. **Ograniczenie tego prawa może określić ustawa.**

4. Każdy ma prawo do żądania sprostowania oraz usunięcia informacji nieprawdziwych, niepełnych lub zebranych **w sposób sprzeczny z ustawą**.

5. **Zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji określa ustawa.**

art. 51 - ochrona informacji o sobie

- ustawa z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia

Art. 19. 6. Dane inne niż wskazane w art. 4 ust. 3 dające się powiązać z konkretną osobą fizyczną mogą być przetwarzane w rejestrach medycznych, o których mowa w ust. 1, wyłącznie wtedy, gdy źródłem danych w nich zawartych jest dokument obejmujący dane osobowe niedające się oddzielić przy ich przekazywaniu lub gdy identyfikacja jest niezbędna do realizacji zadań i celów rejestru.

Art. 20. 1. Tworzenie rejestrów medycznych, o których mowa w art. 19 ust. 1, następuje w drodze rozporządzenia. W rozporządzeniu minister właściwy do spraw zdrowia określa:

1) cel i zadania rejestru,[…]

5) zakres i rodzaj danych przetwarzanych w rejestrze spośród danych określonych w art. 4 ust. 3 i art. 19 ust. 6, […].

art. 51 - ochrona informacji o sobie

Ustawa określa zbiorczo w art. 19 ust. 1 przedmiot rejestrów medycznych, które mogą być tworzone w drodze rozporządzeń. Nie precyzuje jednak, **jakich konkretnych zachorowań, metod leczenia, diagnozowania i monitorowania postępów w leczeniu których chorób oraz zagrożeń związanych z jakimi chorobami rejestry te mogłyby dotyczyć**. Dokonuje tego dopiero minister w przepisach poszczególnych rozporządzeń o utworzeniu rejestrów.

Trybunał zauważa zatem, że ustawa o systemie informacji określa **zbiorczo przedmiot** wszystkich potencjalnych rejestrów medycznych. Natomiast jedynymi przepisami, które wyznaczają przedmiot poszczególnych rejestrów, są przepisy rozporządzeń określające cel i zadania danych rejestrów. **Taki sposób określenia w ustawie zakresu przedmiotowego rejestrów medycznych tworzonych przez ministra ma charakter zbyt ogólny** i nie spełnia wymagania, zgodnie z którym **ograniczenie autonomii informacyjnej może nastąpić jedynie w drodze ustawy**.”

art. 51 - ochrona informacji o sobie

„Trybunał wskazywał, że „sprawy istotne, które muszą zostać uregulowane w ustawie, obejmują w szczególności **warunki dopuszczalności przetwarzania danych osobowych**. Ustawa powinna określać w sposób szczególnie precyzyjny warunki przetwarzania danych dotyczących sfery intymności jednostki”. **Niedopuszczalne jest dowolne określenie w rozporządzeniu zakresu danych, które mogą być przetwarzane - musi on wynikać z przepisów ustawy.** Trybunał wskazywał natomiast, że „ustawodawca może (…) przekazać do unormowania w drodze rozporządzenia **niektóre sprawy szczegółowe i techniczne** związane z przetwarzaniem danych osobowych”. Sprawy te nie mogą jednak wyznaczać, w oderwaniu od ustawy, podstawowych elementów określających zakres ingerencji w autonomię informacyjną jednostki. Dotyczy to w szczególności **zakresu danych, które mogą być przetwarzane** (wyrok o sygn. U 3/01).”

art. 51 - ochrona informacji o sobie

- ustawa z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia

Art. 19. 1a. Rejestry medyczne można tworzyć w zakresie:

1)chorób krwi i narządów krwiotwórczych;

2)chorób przebiegających z udziałem mechanizmów autoimmunologicznych;

3)chorób nowotworowych […].

6. (uchylony).

Art. 20. 1. Tworzenie rejestrów medycznych, o których mowa w art. 19 ust. 1, następuje w drodze rozporządzenia. W rozporządzeniu minister właściwy do spraw zdrowia określa:

1) (uchylony)

5) zakres i rodzaj danych przetwarzanych w rejestrze spośród danych określonych w **art. 4 ust. 3***,[…]

* w tym przepisie dane są określone w katalogu zamkniętym

art. 51 - ochrona informacji o sobie

Art. 51. 4. Każdy ma prawo do żądania sprostowania oraz usunięcia informacji nieprawdziwych, niepełnych lub zebranych w sposób sprzeczny z ustawą. – *brak upoważnienia dla ustawodawcy*

art. 51 - ochrona informacji o sobie – **wzory**

Oświadczenie kandydata

Ja, niżej podpisany/a_____

zamieszkały/a _____

legitymujący się dowodem osobistym_____

świadomy/świadoma odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za składanie fałszywych zeznań oświadczam, że mam pełną zdolność do czynności prawnych.

_____ _____

(miejscowość, data) (podpis)

art. 51 - ochrona informacji o sobie – **wzory**

Art. 22.

2. Licencję maszynisty może uzyskać osoba, która:

1) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za popełnienie przestępstwa umyślnego;

2b. Spełnienie warunku, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, potwierdza się złożeniem przez kandydata na maszynistę ubiegającego się o uzyskanie licencji maszynisty oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Oświadczenie zawiera klauzulę: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny.”. Klauzula zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

art. 51 - ochrona informacji o sobie – **wzory**

- Dane:
- Zawiadomienie obejmuje co najmniej stopień wojskowy, imię, nazwisko, imiona rodziców, datę i miejsce urodzenia, numer PESEL, adres zamieszkania”
- Oświadczenie zawiera klauzulę: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny.”. Klauzula zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

Wolności i prawa polityczne

- Art. 57 – **wolność zgromadzeń** - ograniczenie tej wolności może określać ustawa
- Art. 60 – **równy dostęp do służby publicznej** - na jednakowych zasadach
- Art. 61 – **prawo do informacji publicznej** - ograniczenie prawa może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach

  - tryb udzielania informacji określają ustawy

art. 57 – prawo zgromadzeń

Art. 57. Każdemu zapewnia się wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich. **Ograniczenie tej wolności może określać ustawa**.

- Ustawa z dnia 5 lipca 1990 r. - Prawo o zgromadzeniach

Art. 1. 2. Zgromadzeniem jest zgrupowanie co najmniej 15 osób, zwołane w celu wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska.

Art. 7. 1. Organizator zgromadzenia publicznego zawiadamia organ gminy w taki sposób, aby wiadomość o zgromadzeniu dotarła nie później niż na 3 dni robocze, a najwcześniej 30 dni przed datą zgromadzenia.

art. 57 – prawo zgromadzeń

„Art. 57. Każdemu zapewnia się wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich. **Ograniczenie tej wolności może określać ustawa**.”

- **Liczba zgromadzonych** – „precyzyjne wskazanie liczebności takiej grupy nie stanowi jednak elementu konstrukcyjnego zgromadzenia, a przez to nie determinuje także zakresu wolności zgromadzeń na poziomie konstytucyjnym. Spełnienie kryterium liczebności zgromadzenia określonego w ustawie nie może być zatem traktowane jako warunek realizacji wolności przewidzianej w art. 57 Konstytucji.”
- **Forma** – „zgromadzenia uprzednio zorganizowane i notyfikowane oraz spontaniczne - organy władzy publicznej powinny zapewnić warunki realizacji wolności pokojowego zgromadzania się niezależnie od tego, w jakiej formie jednostki chcą z niej korzystać.”
- **Uprzednia notyfikacja** – „wydłużenie okresu notyfikacji do minimum 3 dni roboczych stanowi nadmierne ograniczenie wolności zgromadzeń. Wyłącza z zakresu regulacji ustawowej większą niż do tej pory grupę zgromadzeń, które są inicjowane w krótszym okresie, jako reakcja na bieżące wydarzenia w przestrzeni publicznej. W ocenie Trybunału, **rozstrzygnięcie przyjęte przez ustawodawcę służyć ma nie tyle efektywniejszemu wykonaniu zadań ciążących na organach władzy publicznej, ile zapewnieniu tym organom większego komfortu pracy**.”

art. 57 – prawo zgromadzeń

- Prawo o zgromadzeniach z dnia 24 lipca 2015 r.

Art. 3. 1. **Zgromadzeniem** jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych.

2. **Zgromadzeniem spontanicznym** jest zgromadzenie, które odbywa się w związku z zaistniałym nagłym i niemożliwym do wcześniejszego przewidzenia wydarzeniem związanym ze sferą publiczną, którego odbycie w innym terminie byłoby niecelowe lub mało istotne z punktu widzenia debaty publicznej.

art. 60 – równy dostęp do służby publicznej

Art. 60. Obywatele polscy korzystający z pełni praw publicznych mają prawo dostępu do służby publicznej na jednakowych **zasadach**.

- Art. 2. 2. Rada ponadto:

1) wypowiada się o stanie kadry sędziowskiej,

2) **ustala kryteria oceny kandydatów na stanowiska sędziowskie**, przeprowadzanej przez prezesów sądów okręgowych i apelacyjnych, […].

art. 60 – równy dostęp do służby publicznej

Art. 60. Obywatele polscy korzystający z pełni praw publicznych mają prawo dostępu do służby publicznej na jednakowych **zasadach**.

art. 61 - prawo do informacji publicznej

Art. 61. 1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

[…]

3. **Ograniczenie prawa**, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone **w ustawach** ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.

4. **Tryb udzielania informacji**, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu ich regulaminy.

art. 61 - prawo do informacji publicznej

„**Prawo do informacji** oraz **jego zakres** wyznaczają bowiem bezpośrednio same przepisy art. 61 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji oraz **ustawy zwykłe doprecyzowujące te treści**, a także **ustawy o których mowa jest w art. 61 ust. 3 Konstytucji**, a które wprowadzić mogą ograniczenia prawa do informacji w zakresie tam określonym.

Delegacja zawarta w art. 61 ust. 4 Konstytucji stanowi zatem upoważnienie, a zarazem zobowiązanie do skonkretyzowania elementów metody postępowania, tak ażeby poprzez uregulowanie kwestii o **charakterze proceduralnym** i **organizacyjno-technicznym**, realizacja prawa do informacji, określonego w art. 61 ust. 1, ust. 2 oraz ust. 3 Konstytucji była wykonalna w praktyce.”

Wolności i prawa ekonomiczne, socjalne, kulturalne

- Ustawa z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej

Art. 22. 1. W **roku 2012 podstawę ustalenia wynagrodzenia** zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.), stanowi przeciętne wynagrodzenie **w drugim kwartale 2010 r.** ogłoszone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

- Wnioskodawca wskazał, że zaskarżone przepisy ustawy okołobudżetowej **naruszają, wywodzoną z art. 2 Konstytucji, zasadę państwa prawnego**, nakazującą rzetelne wywiązywanie się przez państwo z zobowiązań przyjętych wobec obywateli, w szczególności zaś zasadę ochrony praw nabytych oraz zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Wolności i prawa ekonomiczne, socjalne, kulturalne

- W opinii Trybunału Konstytucyjnego, konieczność zachowania równowagi budżetowej oraz właściwego stanu finansów publicznych **wyznacza granice urzeczywistniania wyrażonych w Konstytucji praw i gwarancji socjalnych** (tak np. wyrok z 7 września 2004 r., sygn. SK 30/03, OTK ZU nr 8/A/2004, poz. 82), stanowiąc samodzielnie przesłankę mogącą uzasadniać ich ograniczenie. Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, „w warunkach recesji gospodarczej (...) państwo może być zmuszone zmienić obowiązujące regulacje prawne na niekorzyść, dostosowując zakres realizacji praw socjalnych do warunków ekonomicznych" (tak np. wyroki z: 22 czerwca 1999 r., sygn. K 5/99, OTK ZU nr 5/1999, poz. 100 i 24 kwietnia 2006 r., sygn. P 9/05, OTK ZU nr 4/A/2006, poz. 46)."

Wolności i prawa ekonomiczne, socjalne, kulturalne

- Art. 64 - **prawo do własności** - tylko w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim nie narusza ona istoty prawa własności
- Art. 66 - **prawo do bezpiecznych warunków pracy; prawo do urlopu**

- sposób realizacji tego prawa oraz obowiązki pracodawcy określa ustawa
- maksymalne normy czasu pracy określa ustawa

- Art. 67 - **prawo do zabezpieczenia społecznego** - zakres i formy zabezpieczenia społecznego określa ustawa
- Art. 68 - **prawo do ochrony zdrowia** - warunki i zakres udzielania świadczeń określa ustawa

art. 64 – prawo własności

Art. 64. 1. Każdy ma prawo do własności, innych praw majątkowych oraz prawo dziedziczenia.

2. Własność, inne prawa majątkowe oraz prawo dziedziczenia podlegają równej dla wszystkich ochronie prawnej.

3. **Własność może być ograniczona tylko w drodze ustawy** i tylko w zakresie, w jakim nie narusza ona istoty prawa własności.

art. 64 – prawo własności

- Dekret z dnia 18 września 1954 r. o likwidacji nie podjętych depozytów i nie odebranych rzeczy

Art. 6. Rada Ministrów określi **w drodze rozporządzenia** organy właściwe do orzekania o przejściu depozytów na własność Państwa oraz zasady likwidacji i tryb postępowania tych organów z depozytami, jak również z sumami uzyskanymi z ich sprzedaży.

- Ustawa z dnia 18 października 2006 r. o likwidacji niepodjętych depozytów

art. 66 - bhp

1. Każdy ma prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy. **Sposób realizacji tego prawa oraz obowiązki pracodawcy** określa **ustawa**.

2. Pracownik ma prawo do określonych w ustawie dni wolnych od pracy i corocznych płatnych urlopów; **maksymalne normy czasu pracy** określa ustawa.

art. 66 - bhp

- Ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej

Art. 32j. 1. Lekarze oraz inni posiadający wyższe wykształcenie pracownicy wykonujący zawód medyczny, zatrudnieni w zakładzie opieki zdrowotnej przeznaczonym dla osób, których stan zdrowia wymaga udzielania całodobowych świadczeń zdrowotnych, mogą być zobowiązani do pełnienia w tym zakładzie dyżuru medycznego.

7. **Za czas pełnienia dyżuru medycznego nie przysługuje czas wolny od pracy.** W uzasadnionych przypadkach ordynator (kierownik) może zwolnić pracownika z części dnia pracy, po zakończonym dyżurze, z zachowaniem prawa do wynagrodzenia.

art. 66 - bhp

Art. 32j. 7. **Za czas pełnienia dyżuru medycznego nie przysługuje czas wolny od pracy.** W uzasadnionych przypadkach ordynator (kierownik) może zwolnić pracownika z części dnia pracy, po zakończonym dyżurze, z zachowaniem prawa do wynagrodzenia.

- Art. 151^5. § 3. **Za czas dyżuru**, z wyjątkiem dyżuru pełnionego w domu, **pracownikowi przysługuje czas wolny od pracy** w wymiarze odpowiadającym długości dyżuru, a w razie braku możliwości udzielenia czasu wolnego - wynagrodzenie wynikające z jego osobistego zaszeregowania, określonego stawką godzinową lub miesięczną, a jeżeli taki składnik wynagrodzenia nie został wyodrębniony przy określaniu warunków wynagradzania - 60% wynagrodzenia.

art. 66 - bhp

- Ustawa o Policji

Art. 7.1. Komendant Główny Policji określa:

6) szczegółowe warunki bezpieczeństwa i higieny służby, po konsultacji z Państwową Inspekcją Pracy;

- Ustawa o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu

Art. 52. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzeń, odrębnie dla każdej Agencji, warunki bezpieczeństwa i higieny służby oraz zakres, w jakim do tych warunków mają zastosowanie przepisy działu dziesiątego Kodeksu pracy, uwzględniając szczególny charakter służby, zagrożenia występujące na niektórych stanowiskach służbowych lub podczas wykonywania niektórych zadań służbowych oraz obowiązki spoczywające na funkcjonariuszach oraz ich przełożonych w zakresie zapobiegania ewentualnym zagrożeniom dla życia lub zdrowia, a także uwzględniając przepisy prawa mające zastosowanie do stanowisk służbowych nieobjętych specyfiką służby w Agencji.

art. 67-zabezpieczenie społeczne

1. Obywatel ma prawo do zabezpieczenia społecznego w razie niezdolności do pracy ze względu na chorobę lub inwalidztwo oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego. **Zakres i formy zabezpieczenia społecznego określa ustawa.**
2. Obywatel pozostający bez pracy nie z własnej woli i nie mający innych środków utrzymania ma prawo do **zabezpieczenia społecznego,** którego **zakres i formy określa ustawa.**

art. 67-zabezpieczenie społeczne

- Ustawa z dnia 22 maja 2009 r. o nauczycielskich świadczeniach kompensacyjnych

Art. 2. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

1) **nauczyciel** - nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych zatrudnionych w: […].

art. 67-zabezpieczenie społeczne

- Z art. 67 Konstytucji nie da się wyprowadzić prawa do konkretnej postaci świadczenia społecznego ani konkretnego mechanizmu jego ustalania i waloryzowania. **Podstawą ewentualnych roszczeń osób ubiegających się o rentę, emeryturę czy inne świadczenia zabezpieczenia społecznego są przepisy ustaw** regulujące szczegółowo te kwestie, a nie art. 67 Konstytucji, który upoważnia ustawodawcę do określenia **zakresu i form** zabezpieczenia społecznego, z ograniczeniami, które mają chronić świadczeniobiorców przed jego arbitralnością (zob. wyroki TK z: 6 lutego 2002 r., sygn. SK 11/01, OTK ZU nr 1/A/2002, poz. 2; 19 grudnia 2012 r., sygn. K 9/12, OTK ZU nr 11/A/2012, poz. 136).”

art. 68

2. Obywatelom, niezależnie od ich sytuacji materialnej, władze publiczne zapewniają równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. **Warunki i zakres udzielania świadczeń określa ustawa.**

art. 68

- „Norma art. 68 ust. 1 Konstytucji nie przesądza konstrukcji tego systemu jako całości ani jego poszczególnych elementów: charakteru prawnego źródeł finansowania świadczeń zdrowotnych, charakteru i struktury płatnika (płatników) tych świadczeń czy też struktury własnościowej świadczeniodawców. **Pewne ograniczenia swobody ustawodawcy w tym zakresie mogą jednak wynikać z innych konstytucyjnych zasad lub wartości**. Z obowiązku **rzeczywistego zapewnienia** przez władze publiczne warunków realizacji prawa do ochrony zdrowia, które nie może być traktowane jako uprawnienie iluzoryczne bądź czysto potencjalne, wynika jednak wymaganie, iż **system ten – jako całość – musi być efektywny**.”

prawo daninowe

Art. 84. Każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie.

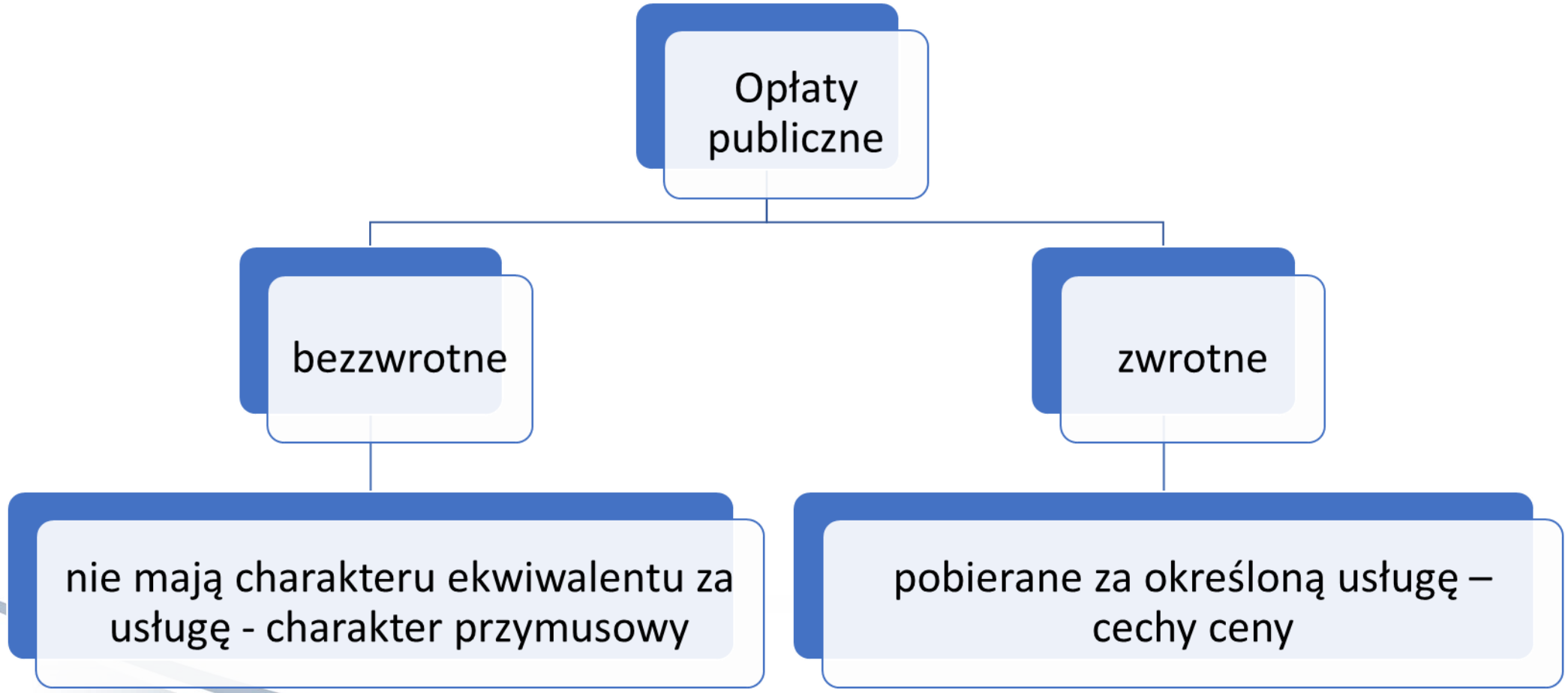
prawo daninowe

- Art. 217. Nakładanie **podatków, innych danin publicznych**, określanie **podmiotów**, **przedmiotów** opodatkowania i **stawek** podatkowych, a także **zasad** przyznawania **ulg i umorzeń** oraz kategorii **podmiotów zwolnionych** od podatków następuje **w drodze ustawy**.

prawo daninowe

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 19 lipca 2011 r., (sygn. P 9/09), odwołując się do poglądów doktryny, przyjął, że „**daniną** jest: **przymusowe**, **bezzwrotne**, **powszechne** świadczenie pieniężne o charakterze publicznoprawnym, stanowiące **dochód państwa lub innego podmiotu** publicznego, **nakładane jednostronnie** (władczo) przez organ publicznoprawny w celu zapewnienia utrzymania państwa (choć mogą mu towarzyszyć także inne cele, np. stymulacyjne, prewencyjne), które **służy wypełnianiu zadań (funkcji) publicznych** wynikających z Konstytucji i ustaw”.

prawo daninowe



prawo daninowe

- **<u>Opłaty, które nie mają charakteru ekwiwalentu za usługę</u>** :

opłata uiszczana za usunięcie pojazdu z drogi w wypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 u.p.r.d. oraz za parkowanie na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym

„Konsekwencją umieszczenia pojazdu na parkingu strzeżonym jest obciążenie właściciela **opłatą za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie (parkowanie**). Nieodebranie pojazdu w terminie 3 miesięcy od jego usunięcia może skutkować orzeczeniem jego przepadku (art. 130a ust. 10 u.p.r.d.). Przymusowe usunięcie pojazdu, bez wniosku czy zgody właściciela, powoduje, że umieszczenie pojazdu na parkingu strzeżonym, do czasu uiszczenia opłaty za jego usunięcie i przechowywanie, **zatraca swój „usługowy" charakter**.

„W takim wypadku **przymusowa opłata przybiera postać daniny publicznoprawnej**, a to determinuje konieczność zachowania rangi ustawy przy ustanawianiu takiej opłaty jak też nakazu, by zasadnicze elementy obowiązku daninowego były określone w ustawie".

prawo daninowe - przykład 1

- Ustawa z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji

Art. 6. 2. Do zadań Krajowej Rady należy w szczególności:

6) **określanie opłat abonamentowych**, opłat za udzielenie koncesji oraz wpis do rejestru,

prawo daninowe - przykład 1

- Ustawa z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych

- Art. 1 [Cel poboru opłat]
- Art. 2 [Zakres przedmiotowy]
- Art. 3 [Stawka opłaty miesięcznej]
- Art. 4 [Zwolnienia podmiotowe]
- Art. 5 [Obowiązek rejestracji odbiorników]
- Art. 8 [Przeznaczenie wpływów]

prawo daninowe - przykład 2

- ustawa z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym

Art. 65. 1. Stawka akcyzy na paliwa silnikowe i oleje opałowe wynosi […]

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, **obniżać stawki akcyzy** określone w ust. 1 oraz różnicować je w zależności od rodzaju wyrobu, a także określać warunki ich stosowania, uwzględniając:

1)przebieg realizacji budżetu;

2)sytuację gospodarczą państwa oraz poszczególnych grup podatników;

3)potrzebę ochrony środowiska naturalnego, a także udział w tych wyrobach komponentów wytwarzanych z surowców odnawialnych.

prawo daninowe - przykład 3

- Prawo celne

Art. 93. 1. Organ celny pobiera opłaty, stanowiące dochody budżetu państwa, za:

1) przechowanie towarów w depozycie lub w magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny;

2) wykonywanie na wniosek osoby zainteresowanej czynności przewidzianych w przepisach prawa celnego w miejscu innym niż urząd celny lub poza czasem pracy urzędu celnego.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłat, o których mowa w ust. 1, uwzględniając charakter czynności, za które opłaty te są pobierane.

- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie stawek opłat pobieranych przez organy celne

§ 2. 1. Za przechowanie towarów niewspólnotowych w **depozycie*** pobiera się opłatę w wysokości 5% ich wartości celnej, jednak nie mniej niż 3% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w kwartale poprzedzającym przyjęcie towarów do depozytu - za każdy rozpoczęty miesiąc.

*w zakresie, w jakim dotyczy stawki opłaty za przechowanie w depozycie organu celnego towarów zajętych na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy

prawo daninowe - przykład 3

Art. 93. 1. Organ celny pobiera opłaty, stanowiące dochody budżetu państwa, za:

1) przechowanie towarów w depozycie lub w magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny;

2) wykonywanie na wniosek osoby zainteresowanej czynności przewidzianych w przepisach prawa celnego w miejscu innym niż urząd celny lub poza czasem pracy urzędu celnego.

1a. W przypadku przechowywania w depozycie urzędu celnego towarów zajętych na podstawie art. 30 ust. 1 całkowita opłata za to przechowywanie nie może być niższa niż równowartość kwoty 10 euro i wyższa niż wartość celna towaru.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłat oraz sposób ich obliczania za:

1) przechowywanie towarów w depozycie, w tym w depozycie, o którym mowa w ust. 1a, oraz w magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny, uwzględniając wartość celną tych towarów albo wartość rynkową towaru identycznego lub podobnego;

2) czynności przewidziane w przepisach prawa celnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając ich charakter.

prawo daninowe - przykład 4
inne opłaty

- Prawo geodezyjne i kartograficzne

Art. 45d. 1. Przed przystąpieniem do postępowania kwalifikacyjnego osoby zainteresowane ponoszą **opłatę za przeprowadzenie tego postępowania.**

2. **Wysokość opłaty** za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego **nie może być większa** niż połowa wysokości kwoty **przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej** w roku poprzedzającym przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, 353, 794 i 1621).

3. W przypadku gdy postępowanie kwalifikacyjne obejmuje tylko część wstępną, o której mowa w art. 45a ust. 2 pkt 1, wysokość opłaty nie może być większa niż 20% opłaty, o której mowa w ust. 2.

4. Wniesiona opłata za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego **podlega zwrotowi**:

1) w całości, w przypadku […]

5. Opłatę wniesioną za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, na wniosek osoby zainteresowanej, zwraca się na podany przez tę osobę numer rachunku bankowego albo przekazem pocztowym.

prawo daninowe - przykład 4
inne opłaty

Art. 45h. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

2) **wysokość opłaty** za postępowanie kwalifikacyjne, kierując się wysokością kosztów postępowania kwalifikacyjnego i wydatków związanych z funkcjonowaniem komisji kwalifikacyjnej oraz tryb pobierania tej opłaty, uwzględniając części postępowania kwalifikacyjnego;

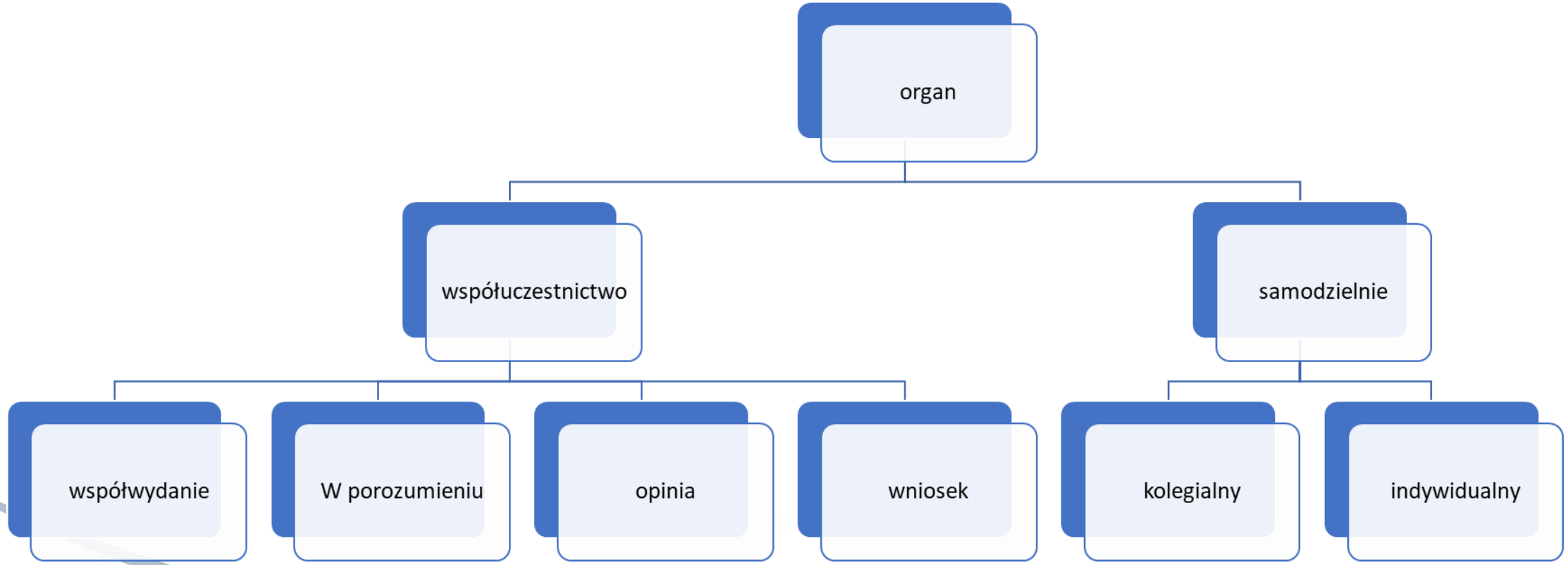
Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Budowa upoważnienia ustawowego



Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Budowa upoważnienia ustawowego - organ



Budowa upoważnienia ustawowego - organ

§ 64. 1. **Organ właściwy** do wydania rozporządzenia określa się pełną **nazwą tego organu**, zgodną z **aktem o jego utworzeniu**.

2. Jeżeli rozporządzenie ma wydać minister kierujący działem administracji rządowej, wskazuje się go **nazwą działu administracji** rządowej, którym kieruje, **z wyjątkiem** Ministra Obrony Narodowej i Ministra Sprawiedliwości, których wskazuje się ich nazwami własnymi.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o Sądzie Najwyższym
- Art. 4. **Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej**, po zasięgnięciu opinii Kolegium Sądu Najwyższego, określi, **w drodze rozporządzenia**, regulamin Sądu Najwyższego, w którym ustali liczbę stanowisk sędziego Sądu Najwyższego nie mniejszą niż 120, w tym ich liczbę w poszczególnych izbach, wewnętrzną organizację Sądu Najwyższego, zasady wewnętrznego postępowania oraz szczegółowy zakres i sposób wykonywania czynności przez asystentów sędziego, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia sprawnego funkcjonowania Sądu Najwyższego, jego izb i organów, specyfikę postępowań prowadzonych przed Sądem Najwyższym, w tym postępowań dyscyplinarnych, oraz liczbę i rodzaj rozpoznawanych spraw.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o radiofonii i telewizji
- Art. 5. Tworzy się **Krajową Radę Radiofonii i Telewizji**, zwaną dalej „Krajową Radą”, jako organ państwowy właściwy w sprawach radiofonii i telewizji.
- Art. 15a. 7. **Krajowa Rada** określi, w drodze rozporządzenia, niższy udział audycji europejskich wytworzonych przez producentów niezależnych w okresie 5 lat przed rozpowszechnieniem w programie dla programów telewizyjnych, dla których ze względu na wyspecjalizowany charakter programu brak jest wystarczającej liczby tych audycji, uwzględniając wpływ charakteru programów telewizyjnych na możliwość realizacji przez nadawców tych obowiązków.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Art. 1a. **Komitet do spraw Pożytku Publicznego**, zwany dalej „Komitetem”, jest organem administracji rządowej właściwym w sprawach pożytku publicznego i wolontariatu, […].

Art. 34a. 1. W skład Komitetu wchodzą:

1) **Przewodniczący Komitetu**;[…]

22. **Przewodniczący Komitetu wchodzi w skład Rady Ministrów**.

Art. 19a. 7d. **Przewodniczący Komitetu** określi, **w drodze rozporządzenia,** uproszczony wzór oferty i uproszczony wzór sprawozdania z realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając konieczność zapewnienia podstawowych informacji dotyczących wykonania zadania publicznego.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- **Ustawa** z dnia 4 września 1997 r. **o działach administracji rządowej**

Art. 5. Ustala się następujące działy:

14) obrona narodowa;

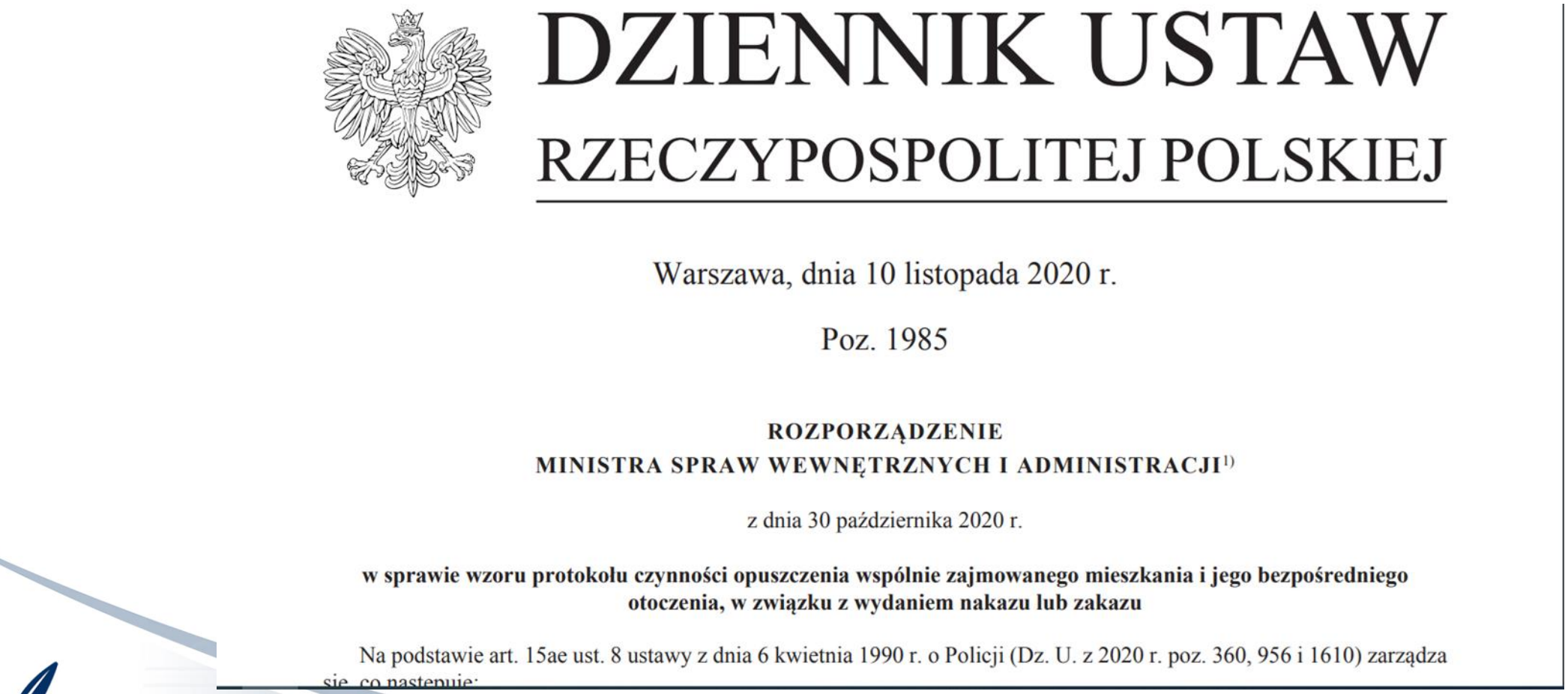
20) sprawiedliwość;

24) sprawy wewnętrzne;

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o Policji
- Art. 15ae. 8. **Minister właściwy do spraw wewnętrznych** określi, w **drodze rozporządzenia**, wzór protokołu czynności opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, w związku z wydaniem nakazu lub zakazu, mając na uwadze prawidłowe udokumentowanie przeprowadzanej czynności.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ



DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 10 listopada 2020 r.

Poz. 1985

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI[1)]

z dnia 30 października 2020 r.

w sprawie wzoru protokołu czynności opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, w związku z wydaniem nakazu lub zakazu

Na podstawie art. 15ae ust. 8 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956 i 1610) zarządza się, co następuje:

RCL

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

---

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- **Minister Sprawiedliwości**
- Ustawa o kuratorach sądowych
- Art. 12. **Minister Sprawiedliwości** określi, **w drodze rozporządzenia**, szczegółowy sposób wykonywania uprawnień i obowiązków kuratorów sądowych, uwzględniając potrzebę szybkiego wykonywania orzeczeń sądu oraz zagwarantowania praw i interesów podopiecznych.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

1064

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 12 czerwca 2003 r.

w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania uprawnień i obowiązków kuratorów sądowych

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o kuratorach sądowych (Dz. U. Nr 98, poz. 1071 i Nr 154, poz. 1787 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271 i Nr 213, poz. 1802) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób wykonywania przez kuratorów sądowych uprawnień i obowiązków w sprawach rodzinnych i nieletnich oraz w sprawach karnych.

§ 2. Powierzenie kuratorowi sądowemu sprawowania nadzoru powinno nastąpić bezzwłocznie, nie później niż w ciągu 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia albo od dnia zwrotu akt sądowi I instancji lub otrzymania orzeczenia do wykonania.

§ 3. 1. Kurator rodzinny, któremu powierzono sprawowanie nadzoru:

1) zaznajamia się z aktami sprawy i innymi niezbędny-

2. W sprawozdaniu z objęcia nadzoru kurator rodzinny przedstawia diagnozę środowiskową, zamierzenia resocjalizacyjne, metody prowadzenia nadzoru, warunki osobiste i bytowe podopiecznego, zadania do realizacji, prognozę resocjalizacyjną oraz podaje źródła informacji o podopiecznym.

3. W sprawozdaniu z zakończenia nadzoru kurator rodzinny opisuje jego przebieg, ze szczególnym uwzględnieniem realizacji planu pracy z podopiecznym oraz oceny wykonania obowiązków i postawy podopiecznego w okresie nadzoru.

§ 5. Zawodowy kurator rodzinny wykonując obowiązki i uprawnienia w zakresie nadzoru ponadto:

1) sprawuje nadzory w sprawach trudnych lub wymagających bezzwłocznego podjęcia czynności;

2) kontroluje prawidłowość i efektywność sprawowa-

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o Policji
- Art. 4. 2. W skład Policji wchodzi policja sądowa. Szczegółowy zakres zadań i zasady organizacji policji sądowej określa, w drodze rozporządzenia, **minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw sprawiedliwości.**

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- **Minister Obrony Narodowej**
- Ustawa o obronie Ojczyzny
- 3. **Minister Obrony Narodowej,** w drodze rozporządzenia, tworzy, przekształca i znosi garnizony, określa zadania ich dowódców oraz ich siedziby i właściwość terytorialną, z uwzględnieniem podziału terytorialnego państwa.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

Warszawa, dnia 14 lipca 2025 r.

Poz. 934

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 3 lipca 2025 r.

w sprawie utworzenia garnizonów, przekształcenia niektórych garnizonów oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia, przekształcenia i zniesienia garnizonów oraz określenia zadań, siedzib i terytorialnego zasięgu właściwości ich dowódców

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825) zarządza się, co następuje:

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- ustawa z dnia 18 października 2006 r. o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych

Art. 5. Organem prowadzącym rejestr jest minister właściwy do spraw rynków rolnych, **zwany dalej „ministrem**”.

Art. 38. 1. Polska Wódka/Polish Vodka to: […]

2. **Minister** określi, w drodze rozporządzenia, wymagania dla napojów spirytusowych z oznaczeniami geograficznymi odnoszącymi się do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, innymi niż „Polska Wódka/Polish Vodka”, które zostały objęte ochroną na podstawie rozporządzenia nr 110/2008, mając na względzie zapewnienie odpowiedniego sposobu produkcji, odpowiednich parametrów jakościowych oraz warunków technologicznych dla poszczególnych napojów spirytusowych, a także obszar, na którym mogą być wyrabiane te napoje.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

47

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[1)]

z dnia 23 grudnia 2010 r.

w sprawie wymagań dla niektórych napojów spirytusowych z oznaczeniami geograficznymi odnoszącymi się do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (Dz. U. Nr 208, poz. 1539, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1368 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11) zarządza się, co następuje:

3) o zawartości:

a) kumaryny nie mniejszej niż 7 mg/l,

b) cukru nie większej niż 4,5 grama na litr w przeliczeniu na cukier inwertowany.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych

Art. 1. 3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, **zwany dalej "Ministrem",** kształtuje politykę bezpieczeństwa dokumentów publicznych oraz zapewnia funkcjonowanie systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.

5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wykaz minimalnych zabezpieczeń przed fałszerstwem wymaganych dla dokumentów publicznych poszczególnych kategorii, […].

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o finansach publicznych
- Art. 22. 4. **Minister sprawujący nadzór nad agencją wykonawczą** w porozumieniu z Ministrem Finansów określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania nadwyżki, uwzględniając potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań agencji, dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa oraz mając na względzie źródła finansowania zadań realizowanych przez agencję.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- ustawa z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych

Art. 26. 1. Tworzy się **Agencję Rezerw Materiałowych**.

2. Agencja jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

3. Agencja realizuje zadania państwa w zakresie określonym w ustawie oraz w ustawie o zapasach ropy naftowej i produktów naftowych.

4. Siedzibą Agencji jest miasto stołeczne Warszawa.

5. **Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw gospodarki**.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

Dokument podpisany
przez Marek Głuch
Data: 2015.10.29
15:38:12 CET

DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 29 października 2015 r.

Poz. 1738

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI[1)]

z dnia 14 października 2015 r.

w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Agencji Rezerw Materiałowych

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.[2)]) zarządza się, co następuje:

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

3) w miarę potrzeb i możliwości – inicjować i prowadzić badania naukowe dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy.

Rozdział XIII

Przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy dotyczące wykonywania prac w różnych gałęziach pracy

Art. 237[15]. § 1. *Minister Pracy i Polityki Socjalnej*[18)] w porozumieniu z *Ministrem Zdrowia i Opieki Społecznej*[21)] określi, w drodze rozporządzenia, ogólnie obowiązujące przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy dotyczące prac wykonywanych w różnych gałęziach pracy.

§ 2. Ministrowie właściwi dla określonych gałęzi pracy lub rodzajów prac w porozumieniu z *Ministrem Pracy i Polityki Socjalnej*[18)] oraz *Ministrem Zdrowia i Opieki Społecznej*[21)] określą, w drodze rozporządzenia, przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy dotyczące tych gałęzi lub prac.

DZIAŁ JEDENASTY

Układy zbiorowe pracy

Rozdział I

RCL

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o doradztwie podatkowym
- Art. 12. **Minister właściwy do spraw finansów publicznych**, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Doradców Podatkowych, określi, **w drodze rozporządzenia**, sposób, tryb i zakres podawania do publicznej wiadomości danych dotyczących osób wpisanych na listę doradców podatkowych, mając na uwadze upowszechnienie informacji o nadanym numerze wpisu na listę doradców podatkowych oraz o miejscu wykonywania czynności doradztwa podatkowego.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

1513

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW[1)]

z dnia 17 listopada 2010 r.

w sprawie podawania do publicznej wiadomości danych dotyczących osób wpisanych na listę doradców podatkowych

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2008 r. Nr 73, poz. 443, z późn. zm.[2)]) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób, tryb i zakres podawania do publicznej wiadomości danych dotyczących osób wpisanych na listę doradców podatko-

4. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio do skreśleń z listy doradców podatkowych.

§ 3. 1. Krajowa Rada Doradców Podatkowych w terminie do dnia 15 lutego każdego roku przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zmiany danych dotyczące osób wpisanych

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

publicznych w Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów w terminie 60 dni od dnia ich przekazania przez Krajową Radę Doradców Podatkowych.

---

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej — finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 130, poz. 829 i Nr 180, poz. 1112, z 2009 r. Nr 166, poz. 1317 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 122, poz. 826.

3) Zakres spraw uregulowany niniejszym rozporządzeniem był poprzednio uregulowany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 lipca 2002 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o doradztwie podatkowym (Dz. U. Nr 107, poz. 940, z 2004 r. Nr 52, poz. 516 oraz z 2005 r. Nr 193, poz. 1616), które na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 122, poz. 826) w części dotyczącej podawania do publicznej wiadomości danych dotyczących osób wpisanych na listę doradców podatkowych traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o finansach publicznych
- Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

1) Ministrze Finansów - rozumie się przez to odpowiednio ministra właściwego **do spraw budżetu**, ministra właściwego **do spraw finansów** publicznych oraz ministra właściwego **do spraw instytucji finansowych**;

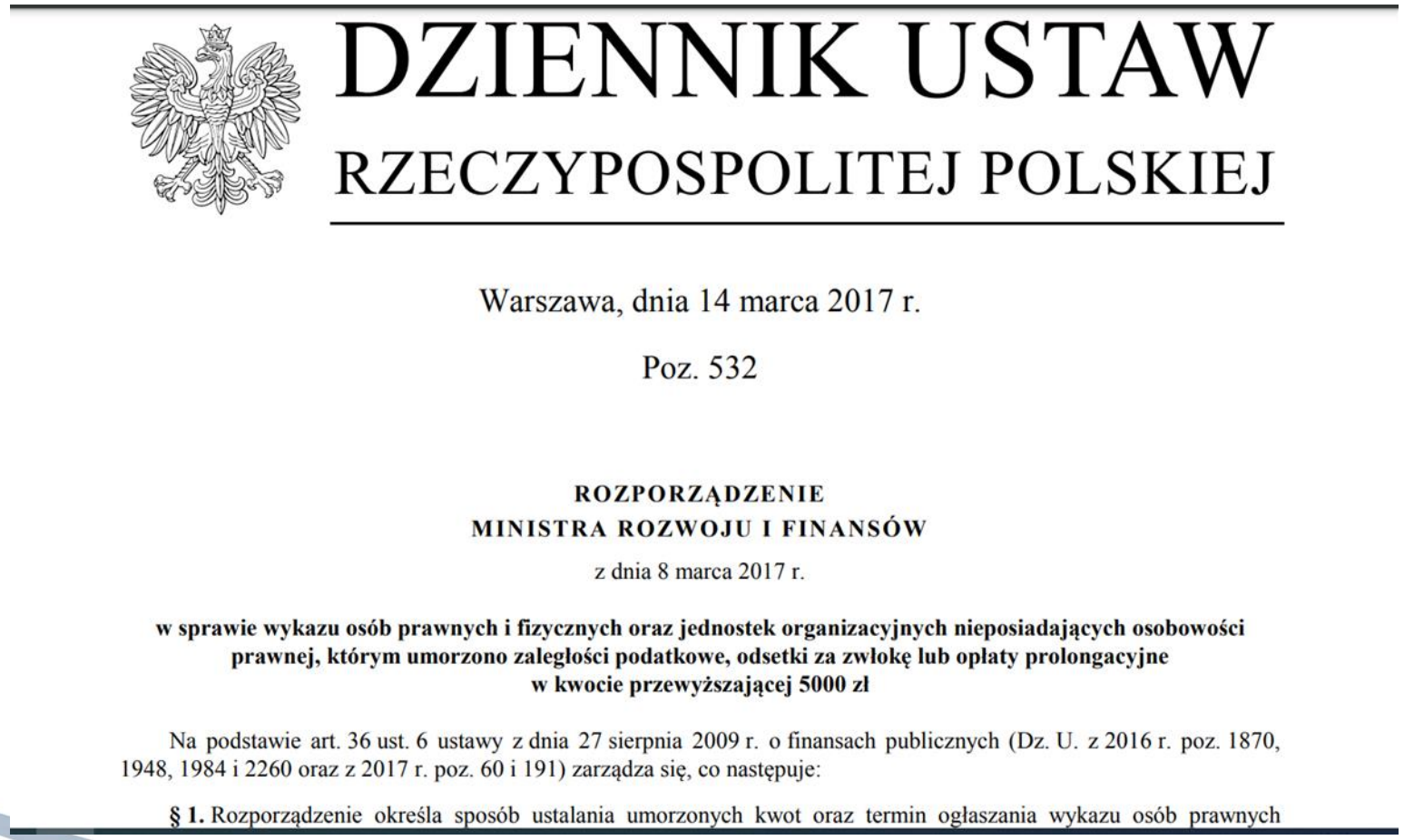
- Ustawa o działach administracji rządowej

Art. 4. 4. Kierowanie działami administracji rządowej, o których mowa w art. 5 pkt 2, 3 i 7, powierza się jednemu ministrowi.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

6. **Minister Finansów** określi, **w drodze rozporządzenia**, sposób ustalania umorzonych kwot oraz termin ogłaszania wykazu, o którym mowa w ust. 3, a także organy obowiązane do przekazywania dyrektorowi izby administracji skarbowej danych umożliwiających sporządzenie tego wykazu i termin ich przekazywania, uwzględniając rodzaje podmiotów, których informacje dotyczą.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ



DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 14 marca 2017 r.

Poz. 532

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW

z dnia 8 marca 2017 r.

w sprawie wykazu osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym umorzono zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłaty prolongacyjne w kwocie przewyższającej 5000 zł

Na podstawie art. 36 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób ustalania umorzonych kwot oraz termin ogłaszania wykazu osób prawnych

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- ustawa o działach administracji rządowej
- Art. 4. 1. Ministra kierującego określonym działem określa się jako ministra właściwego do spraw oznaczonych nazwą danego działu, określoną w art. 5.
- Art. 5. Ustala się następujące działy:

16) praca;

- Art. 21. 1. Dział praca obejmuje sprawy:

1)zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu;

2)stosunków pracy i warunków pracy;

3)wynagrodzeń i świadczeń pracowniczych;

4)zbiorowych stosunków pracy i sporów zbiorowych;

5)związków zawodowych i organizacji pracodawców.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Art. 18. 5. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób realizacji w oddziałach i szkołach sportowych oraz oddziałach i szkołach mistrzostwa sportowego zajęć sportowych obejmujących szkolenie sportowe w oparciu o programy szkolenia opracowane przez polskie związki sportowe.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

Art. 15. Dział kultura fizyczna obejmuje sprawy:

1) sportu;

2) **wychowania fizycznego**;

3) rehabilitacji ruchowej.

Art. 20. 1. Dział oświata i wychowanie obejmuje sprawy:

1) kształcenia, nauczania, **wychowania, kultury fizycznej dzieci i młodzieży**, z wyjątkiem spraw zastrzeżonych do kompetencji innych organów administracji publicznej;

[…]

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o powszechnym obowiązku obrony RP

Art. 57. 1. Obowiązkiem obywatela polskiego jest obrona Ojczyzny.

2. Minister Obrony Narodowej określa, w drodze rozporządzenia, liczbę osób, które mogą być powołane w danym roku kalendarzowym do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych.

3. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2, należy uwzględnić odpowiednio potrzeby uzupełnieniowe Sił Zbrojnych, ze wskazaniem rodzajów czynnej służby wojskowej oraz poszczególnych formacji, do których następowałoby powołanie, a także możliwość odbywania danego rodzaju służby przez ochotników w ramach limitu osób określonego w tym rozporządzeniu.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

Art. … . 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, tryb prowadzenia rejestracji i wzory dokumentów prowadzonych w ramach rejestracji, uwzględniając pisemny lub elektroniczny sposób ich prowadzenia oraz wskazując szczegółowy zakres danych ujmowanych w poszczególnych dokumentach. Rozporządzenie powinno […].

Art. … . Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia:

1) tryb prowadzenia rejestracji,

2) wzory dokumentów prowadzonych w ramach rejestracji,

3) szczegółowy zakres danych ujmowanych w poszczególnych dokumentach,

4) organy, którym mogą być udostępniane dokumenty związane z rejestracją,

5) tryb i sposób wzywania na rejestrację

- kierując się [...].

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Forma współuczestnictwa :

1) **współstanowienie** – akt stanowienia prawa ma być dokonany przez co najmniej dwa podmioty
2) **w porozumieniu** – warunkiem dojścia aktu do skutku jest uzyskanie porozumienia co do treści aktu
3) **zasięgnięcie opinii** – warunkiem dojścia aktu do skutku jest zwrócenie się do wskazanego podmiotu z wnioskiem o wyrażenie opinii
4) **na wniosek** – warunkiem wydania aktu jest zainicjowanie aktu normatywnego przez inny podmiot

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 35. 4. **Minister właściwy do spraw wewnętrznych i Minister Obrony Narodowej** określają, w drodze rozporządzenia, termin lub terminy ogłoszenia kwalifikacji wojskowej i czas jej lub ich trwania na terytorium państwa oraz roczniki i grupy osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej. Rozporządzenie powinno w szczególności uwzględniać osoby, które mają obowiązek zgłosić się przed wójtem lub burmistrzem (prezydentem miasta), powiatową komisją lekarską i wojskowym komendantem uzupełnień, a także przewidywać, że termin lub terminy ogłoszenia kwalifikacji wojskowej będą wyprzedzać, co najmniej o czternaście dni, dzień jej lub ich rozpoczęcia.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o obronie Ojczyzny

Art. 57. 7. **Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej** określi, w drodze rozporządzenia, termin lub terminy ogłoszenia kwalifikacji wojskowej i czas jej lub ich trwania na terytorium państwa oraz roczniki i grupy osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej, uwzględniając, aby termin lub terminy ogłoszenia kwalifikacji wojskowej wyprzedzały, co najmniej o 14 dni, dzień jej lub ich rozpoczęcia.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Art. 110a. 2. Policjantowi mogą być przyznawane **zapomogi**, w formie pieniężnej lub rzeczowej, w przypadku indywidualnych zdarzeń losowych, klęski żywiołowej, choroby, śmierci członka rodziny oraz innych zdarzeń powodujących pogorszenie sytuacji materialnej policjanta i jego rodziny.
- Art. 110b Minister właściwy do spraw wewnętrznych **w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego** określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania policjantom nagród i **zapomóg**, […]

- Art. 173. 1. Funkcjonariuszowi mogą być przyznawane nagrody uznaniowe i **zapomogi**.
- 2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wysokość i sposób przyznawania nagród uznaniowych i **zapomóg** funkcjonariuszom, mając na względzie zapewnienie adekwatności nagród i zapomóg do zasług oraz sytuacji funkcjonariuszy.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o Agencji Mienia Wojskowego

Art. 40. Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, **sposób prowadzenia gospodarki finansowej** Agencji, w tym:

1) sposób i tryb sporządzania planów finansowych,

2) sposób i tryb dokonywania zmian w planach finansowych,

[…],

5) sposób gospodarowania środkami finansowymi

- biorąc pod uwagę potrzebę przestrzegania zasad celowego i oszczędnego dokonywania wydatków oraz terminowej realizacji zadań.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami

Art. 15. 1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, **na wniosek ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego**, w drodze rozporządzenia, może uznać za pomnik historii zabytek nieruchomy wpisany do rejestru lub park kulturowy o szczególnej wartości dla kultury, określając jego granice.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

- Ustawa o dokumentach paszportowych

Art. 51. 3. **Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw zagranicznych,** określi, w drodze rozporządzenia, sposób i miejsce przechowywania paszportów dyplomatycznych i paszportów służbowych, uwzględniając zwyczaje międzynarodowe oraz potrzebę szczególnej ochrony paszportów dyplomatycznych i paszportów służbowych przed ich utratą.

Budowa upoważnienia ustawowego - organ

Art. 76b. 1. Aplikacja adwokacka jest odpłatna.

3. Minister Sprawiedliwości, **po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej,** określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- „w drodze rozporządzenia”

W przypadku określania rodzaju aktu należy posługiwać się liczbą pojedynczą nawet wówczas, gdy na podstawie danego upoważnienia jest przewidziane do wydania kilka rozporządzeń.

- Por. Dobre praktyki legislacyjne, R. Brochocki „Kwestia prawidłowości posługiwania się w przepisie upoważniającym do wydania aktu wykonawczego zwrotem „w drodze rozporządzeń” zamiast „w drodze rozporządzenia”.”

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- Ustawa o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa

Art. 9. 1. Rada Ministrów określi, **w drodze rozporządzenia**:

1) warunki i tryb zatrudniania pracowników w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa, z uwzględnieniem specyfiki związanej z wykonywaniem pracy w takich jednostkach wojskowych;

2) (uchylony)

3) szczegółowe zasady i tryb finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych, z uwzględnieniem przepisów o finansach publicznych;

4) uposażenie oraz inne należności pieniężne otrzymywane przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa, wynagrodzenie i inne należności pieniężne oraz świadczenia otrzymywane przez pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych, z uwzględnieniem w szczególności prawa do świadczeń odszkodowawczych, wynikających z odrębnych ustaw, dodatków zagranicznego i wojennego w zależności od celu użycia tych jednostek poza granicami państwa, oraz do bezpłatnych świadczeń zdrowotnych, zaopatrzenia w leki i artykuły sanitarne, a także bezpłatnego przewozu z kraju i z powrotem w związku z rozpoczęciem i zakończeniem misji oraz w przypadkach losowych;

5) warunki otrzymywania świadczeń opieki zdrowotnej, o których mowa w art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U.), oraz sposób i tryb finansowania ponoszonych kosztów, uwzględniając zasady wydatkowania środków publicznych.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- W przypadku wydawania rozporządzeń dla kilku odrębnych spraw należy posłużyć się odpowiednim zwrotem:
- Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

Art. 26a. Minister właściwy do spraw energii określi, **w drodze rozporządzenia**, metody badania jakości:

1) innych paliw odnawialnych,

2) skroplonego gazu ziemnego (LNG)

- **odrębnie dla każdego rodzaju paliw**, o których mowa w pkt 1 i 2, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej, metody określone w odpowiednich normach lub doświadczenie w stosowaniu tych paliw.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- W przypadku wydawania odrębnych aktów przez różne organy w tym samym zakresie spraw
- Ustawa o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, […] Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin

Art. 20. 4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy do spraw finansów publicznych, Minister Obrony Narodowej oraz Minister Sprawiedliwości, **każdy w zakresie swojego działania**, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia i ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego określą, **w drodze rozporządzenia**, wykazy chorób i schorzeń, o których mowa w ust. 3 pkt 4 i 5, oraz właściwości i warunki służby […].

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- **Art. 38.** Minister właściwy do spraw wewnętrznych **po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych**, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Szefa Kancelarii Sejmu, Minister Obrony Narodowej po zasięgnięciu opinii Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Szefa Służby Wywiadu Wojskowego oraz Minister Sprawiedliwości, każdy w zakresie swojego działania, określą, w drodze rozporządzenia: […]
- Art. 23 Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie:

1) art. 27 ust. 2, art. 32 ust. 2a oraz **art. 38** ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych odpowiednio na podstawie art. 27 ust. 2, art. 32 ust. 2a oraz **art. 38** ustawy zmienianej w art. 1, […]

- w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji **z dnia 7 grudnia 2018 r.** w sprawie trybu […]
- Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości **z dnia 14 grudnia 2018 r.** w sprawie trybu […]

*Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem […]które **traci** moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 23 pkt 1 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym […].*

- Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej **z dnia 22 grudnia 2021 r.** w sprawie postępowania […]

*Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem które **utraciło** moc obowiązującą **z dniem 1 stycznia 2019 r**., na podstawie art. 23 pkt 1 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym […].*

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

- *4. Prezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej oraz* ***minister właściwy do spraw wewnętrznych,*** *każdy w zakresie swojej właściwości, określi, w drodze rozporządzenia:*
- *Art. 19. 1. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie:*

1) art. 23 ust. 4 w zakresie właściwości Prezesa Rady Ministrów, art. 24 ust. 6-8, […] ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ust. 4 w zakresie właściwości Prezesa Rady Ministrów, art. 24 ust. 6-8 […] ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

Po zmianach § 33:

„Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. ... ustawy zmienianej w art. ... (artykuł wprowadzający zmiany w dotychczasowej ustawie) zachowują moc.”.

oraz

„Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. ... ustawy zmienianej w art. ... (artykuł wprowadzający zmiany w dotychczasowej ustawie) tracą moc.” albo odroczenia utraty mocy aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

Art. 10. Inne jednostki organizacyjne Kościoła mogą uzyskać osobowość prawną **w drodze rozporządzenia** Ministra-Kierownika Urzędu do Spraw Wyznań.

Art. 34. 3. Organizacje kościelne działają w ramach tych kościelnych osób prawnych, w których zostały powołane. O erygowaniu organizacji o zasięgu ponaddiecezjalnym Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski powiadamia Urząd do Spraw Wyznań. Organizacje wymienione w ust. 1 pkt 1 mogą nabyć osobowość prawną **w trybie art. 10**.

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1347 oraz z 2022 r. poz. 1700) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 sierpnia 1998 r. w sprawie nadania osobowości prawnej Katolickiemu Centrum Edukacji Młodzieży ,,Kana'' z siedzibą w Tarnowie (Dz. U. poz. 768) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł otrzymuje brzmienie:

„w sprawie nadania osobowości prawnej instytucji Kościoła Katolickiego pod nazwą Katolickie Centrum Edukacji KANA";

2) w podstawie prawnej wydania rozporządzenia skreśla się wyrazy:

„w związku z art. 34 ust. 3";

3) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Nadaje się osobowość prawną instytucji Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Katolickie Centrum Edukacji KANA, erygowanej przez Biskupa Tarnowskiego.";

4) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. Siedzibą instytucji Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Katolickie Centrum Edukacji KANA jest Tarnów.".

Budowa upoważnienia ustawowego – rodzaj aktu

Art. 10. Inne jednostki organizacyjne Kościoła mogą uzyskać osobowość prawną w drodze rozporządzenia Ministra-Kierownika Urzędu do Spraw Wyznań.

[1)] Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. poz. 2708).

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 49. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, wykaz szkół i placówek, które prowadzą minister właściwy do spraw wewnętrznych i Minister Obrony Narodowej.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw



Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

„szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie”

§ 65. Zakres spraw przekazywanych do uregulowania w rozporządzeniu określa się w sposób precyzyjny. Określenie tych spraw nie może być ogólnikowe, w szczególności przez posłużenie się zwrotem: „... określi szczegółowe zasady...”.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Art. 97. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Prezesem Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast określa szczegółowe zasady przydziału i opróżniania oraz normy zaludnienia lokali mieszkalnych, o których mowa w art. 90, a także szczegółowe zasady przydziału i opróżniania tymczasowych kwater.
- Art. 97. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady przydziału i opróżniania oraz normy zaludnienia lokali mieszkalnych, o których mowa w art. 90, a także szczegółowe zasady przydziału lokalu mieszkalnego i tymczasowej kwatery policjantowi, opróżnienia lub zamiany tego lokalu i tymczasowej kwatery, oraz organy właściwe do wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach, wysokość norm zaludnienia i sposób ich ustalania.

RCL

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów**

§ 1. 1. Lokal mieszkalny, o którym mowa w art. 90 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, przydziela się policjantowi przy wystąpieniu łącznie następujących okoliczności, z zastrzeżeniem ust. 2:

1) braku mieszkania albo konieczności poprawy dotychczasowych warunków mieszkaniowych, z uwzględnieniem czasu oczekiwania na przydział lokalu mieszkalnego,

2) kwalifikacji zawodowych, przydatności do służby i okresu służby w jednostkach organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Art. 88. 1. Policjantowi w służbie stałej przysługuje prawo do lokalu mieszkalnego w miejscowości, w której pełni służbę, lub w miejscowości pobliskiej, z uwzględnieniem liczby członków rodziny oraz ich uprawnień wynikających z przepisów odrębnych.

- 2) kwalifikacji zawodowych, przydatności do służby i okresu służby w jednostkach organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- W odniesieniu zaś do kryteriów konstytucyjności upoważnienia do wydania rozporządzenia Trybunał podkreślił, że: **po pierwsze**, ustawodawca powinien unikać posługiwania się w nim takimi sformułowaniami, jak „zasady”, o ile bliżej nie wyjaśnia się w ustawie jego znaczenia – upoważnienie powinno odpowiadać wymaganiom konkretności wykluczającej samodzielne regulowanie rozporządzeniem całego kompleksu zagadnień, co do których w tekście ustawy nie ma żadnych bezpośrednich wskazówek; **po drugie** zaś, upoważnienie do wydania rozporządzenia podlega zawsze ścisłej wykładni, a brak stanowiska ustawodawcy w danej materii należy zawsze rozumieć jako nieudzielenie upoważnienia .

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **Dopuszcza się** wprowadzenie terminu „zasady” w przypadku braku innego, bardziej odpowiedniego sformułowania, **jednak nie oznaczają określenia nieznanych ustawie kryteriów, od których jest uzależnione nabycie praw**

„15. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, ministrem właściwym do spraw klimatu oraz ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

1) **zasady Dobrej Praktyki Laboratoryjnej**,”

- Por. Dobre praktyki legislacyjne, J. Knapińska „Posługiwanie się sformułowaniami „określi zasady” albo „określi szczegółowe zasady” w upoważnieniach ustawowych do wydania aktu wykonawczego

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 14. 4. Prezes Rady Ministrów po zasięgnięciu opinii Rady Legislacyjnej ustala, w drodze rozporządzenia:

1) zasady techniki prawodawczej.

2) *(uchylony)*

5. Prezes Rady Ministrów wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1, określi w szczególności elementy metodyki przygotowania i sposób redagowania projektów ustaw i rozporządzeń oraz innych normatywnych aktów prawnych, a także warunki, jakim powinny odpowiadać uzasadnienia projektów normatywnych aktów prawnych, jak również reguły przeprowadzania zmian w systemie prawa. Stosowanie zasad techniki prawodawczej powinno zapewnić w szczególności spójność i kompletność systemu prawa oraz przejrzystość tekstów normatywnych aktów prawnych, z uwzględnieniem dorobku nauki i doświadczeń praktyki.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r.-Kodeks pracy**

- Art. 103. **W zakresie i na warunkach ustalonych**, w drodze rozporządzenia, przez Ministra Edukacji Narodowej oraz Ministra Pracy i Polityki Socjalnej pracodawca ułatwia pracownikom podnoszenie kwalifikacji zawodowych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 103^1 [**Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracownika**] § 1. Przez podnoszenie kwalifikacji zawodowych rozumie się zdobywanie lub uzupełnianie wiedzy i umiejętności przez pracownika, z inicjatywy pracodawcy albo za jego zgodą.

§ 2. Pracownikowi podnoszącemu kwalifikacje zawodowe przysługują: […]

Art. 103^2 [**Płatny urlop szkoleniowy**]

Art. 103^3 [**Świadczenia dodatkowe**] Pracodawca może przyznać pracownikowi podnoszącemu kwalifikacje zawodowe dodatkowe świadczenia, w szczególności pokryć opłaty za kształcenie, przejazd, podręczniki i zakwaterowanie.

Art. 103^4 [**Umowa**]

Art. 103^5 [**Zwrot kosztów**] Pracownik podnoszący kwalifikacje zawodowe: […]

- jest obowiązany do zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę na ten cel […].

Art. 103^6 [**Inne przypadki uzupełniania wiedzy i umiejętności, porozumienie**] Pracownikowi zdobywającemu lub uzupełniającemu wiedzę i umiejętności na zasadach innych, niż określone w art. 103^1-103^5, mogą być przyznane:

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- ustawa o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 47. 1. Ekwiwalent pieniężny, o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 2, wypłaca się na podstawie umowy zawartej między dyrektorem oddziału rejonowego Agencji a osobą uprawnioną.

10. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb wypłaty ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 2. 7. Umowę o wypłatę ekwiwalentu zawiera się z zachowaniem pierwszeństwa, w kolejności dla osób:

1) które zwolniły dotychczas zajmowaną kwaterę w garnizonie, w którym wolny zasób mieszkaniowy nie przekracza 1% całego zasobu,

2) w dalszej kolejności, które zwolnią zajmowaną kwaterę w okresie do sześciu miesięcy od dnia zawarcia umowy o wypłatę ekwiwalentu, jeżeli w tym garnizonie wolny zasób mieszkaniowy nie przekracza 1% całego zasobu.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Trybunał Konstytucyjny podziela pogląd Prokuratora Generalnego, że rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej może jedynie konkretyzować regulację ustawową. Może ono regulować jedynie sprawy szczegółowe, nie uregulowane w samej ustawie, tak aby umożliwić realizację ustawy, nie może ono natomiast regulować spraw o istotnym znaczeniu dla realizacji założeń ustawy. Pojęcie "szczegółowych warunków wypłaty ekwiwalentu" obejmuje m.in. określenie treści umów zawieranych w sprawie wypłaty ekwiwalentu. W zakresie spraw przekazanych do unormowania **nie mieści się natomiast upoważnienie do określenia kolejności zawierania umów w sprawie wypłaty ekwiwalentu**. Za taką interpretacją przepisów ustawy przemawia również to, że sprawa kolejności zawierania umów **ma istotne znaczenie z punktu widzenia realizacji prawa do kwatery zagwarantowanego w ustawie**.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji

Art. 70.1. Policjant otrzymuje bezpłatne umundurowanie.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość i warunki przyznawania równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie, uwzględniając:

1) elementy umundurowania stanowiące podstawę do określenia wysokości równoważnika;

2) sposób ustalania wysokości równoważnika;

3) tryb i przypadki przyznawania, zwrotu i zawieszania wypłaty równoważnika;

4) terminy wypłacania lub zwrotu równoważnika.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 1. Policjantowi, któremu nie wydano przedmiotów umundurowania określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów (Dz. U. …) przyznaje się równoważnik pieniężny, zwany dalej „równoważnikiem”.

§ 3.1. Wysokość równoważnika w zamian za umundurowanie ustala się w wysokości równej rocznej wartości poszczególnych norm przedmiotów umundurowania określonych w przepisach rozporządzenia, o którym mowa w § 1. […]

3. W skład równoważnika, o którym mowa w § 2 ust. 1 i 2, wchodzi ryczałt za dwukrotne w roku pranie chemiczne przedmiotów umundurowania.

§ 5.1. Policjant mianowany na stałe, który został zwolniony ze służby, nie zwraca równoważnika.

2. Policjant:

[…]

- zwraca część równoważnika za okres niepozostawania w służbie, nie później niż w ostatnim dniu pełnienia służby.

§ 6. 1. Równoważnika nie przyznaje się policjantowi:

1) przyjętemu do służby w danym roku zaopatrzeniowym, któremu wydano przedmioty umundurowania - za ten rok; […]

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji

Art. 72.1. Policjantowi w czasie wykonywania obowiązków służbowych przysługuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, przypadki, w których policjant otrzymuje wyżywienie, oraz normy wyżywienia, uwzględniając rodzaje norm i sposób ich ustalenia, osoby uprawnione do otrzymywania norm dodatkowych lub ich części.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, przypadki otrzymywania i wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie, uwzględniając przypadki otrzymywania przez policjanta tego równoważnika, sposób obliczania jego wysokości oraz organy uprawnione do wypłat równoważnika.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 72. 2. Wyżywienie w naturze przysługuje policjantowi:

1) pełniącemu służbę w systemie skoszarowanym;

2) biorącemu udział w szkoleniach lub ćwiczeniach z zakresu systemu obronnego kraju, działań antyterrorystycznych lub zarządzania kryzysowego, jeżeli trwają one w sposób ciągły powyżej 8 godzin; […]

3. Wyżywienie w naturze przysługuje policjantowi na podstawie normy wyżywienia, którą stanowi wartość energetyczna, odżywcza i pieniężna produktów żywnościowych przysługujących policjantowi w określonych przypadkach. W razie zwiększonego zapotrzebowania na wartość energetyczną i odżywczą ze względu na rodzaj i warunki służby lub właściwości lub miejsce jej pełnienia norma może zostać uzupełniona.

6. Policjant otrzymuje świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie w przypadku:

1) pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie albo […].

7. Świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie podwyższa się:

1) gdy rodzaj i warunki pełnienia służby lub względy techniczne lub organizacyjne uniemożliwiają korzystanie z wyżywienia przysługującego w naturze policjantowi:

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) rodzaje norm wyżywienia oraz ich wartość pieniężną,

2) średnie wartości energetyczne i odżywcze produktów żywnościowych objętych poszczególnymi normami,

3) przypadki przyznawania poszczególnych norm wyżywienia,

4) przypadki, w których normy wyżywienia mogą zostać uzupełnione, oraz wartość pieniężną uzupełnienia,

5) wartości świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz wymiar jego podwyższania, a także jednostkę organizacyjną Policji właściwą do jego wypłacania i terminy jego wypłaty

- uwzględniając zasady racjonalnego żywienia, adekwatność środków finansowych służących zapewnieniu policjantom wyżywienia w naturze względem realnej wartości wyżywienia, przyporządkowanie norm wyżywienia do przypadków, w których policjantowi przysługuje wyżywienie w naturze, wskazanych w ust. 2, rozróżnienie przypadków wypłacania świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz mając na względzie właściwe warunki pełnienia służby.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

2. Wyżywienie w naturze przysługuje policjantowi:

1) pełniącemu służbę w systemie skoszarowanym;

3. Wyżywienie w naturze przysługuje policjantowi na podstawie normy wyżywienia, którą stanowi wartość energetyczna, odżywcza i pieniężna produktów żywnościowych przysługujących policjantowi w określonych przypadkach. W razie zwiększonego zapotrzebowania na wartość energetyczną i odżywczą ze względu na rodzaj i warunki służby lub właściwości lub miejsce jej pełnienia norma może zostać uzupełniona.

6. Policjant otrzymuje świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie w przypadku:

1) pełnienia w okresie od dnia […].

7. Świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie podwyższa się:

10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) rodzaje norm wyżywienia oraz ich wartość pieniężną,

2) średnie wartości energetyczne i odżywcze produktów żywnościowych objętych poszczególnymi normami,

3) przypadki przyznawania poszczególnych norm wyżywienia,

4) przypadki, w których normy wyżywienia mogą zostać uzupełnione, oraz wartość pieniężną uzupełnienia,

5) wartości świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz wymiar jego podwyższania, a także jednostkę organizacyjną Policji właściwą do jego wypłacania i terminy jego wypłaty .

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji

Art. 15. 10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) warunki, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Policji dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, zakres prowadzonej dokumentacji oraz wzory dokumentów wchodzących w jej skład,

2) warunki, jakim powinny odpowiadać pokoje przejściowe w jednostkach organizacyjnych Policji, w których można umieścić osoby zatrzymane lub doprowadzone na czas wykonania czynności służbowych, oczekiwania na przewóz do pomieszczenia dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia albo do policyjnej izby dziecka lub doprowadzenie do jednostki penitencjarnej,

3) warunki, jakim powinny odpowiadać tymczasowe pomieszczenia przejściowe, które mogą być tworzone poza jednostkami organizacyjnymi Policji, w których można umieścić osoby zatrzymane lub doprowadzone w związku z naruszeniem porządku prawnego, na czas niezbędny do podjęcia decyzji co do dalszego zakresu i charakteru realizowanych wobec tych osób czynności służbowych,

4) warunki, jakim powinny odpowiadać policyjne izby dziecka,

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 2.1. Pomieszczenie w jednostce organizacyjnej Policji dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, zwane dalej „pomieszczeniem”, znajduje się na kondygnacji parterowej lub wyższej budynku.

2. Pomieszczenie może być usytuowane poniżej kondygnacji parterowej w przypadku spełnienia następujących warunków:

1) zapewnienia oświetlenia naturalnego;

2) wyposażenia w izolację przeciwwilgociową.[…]

§ 8. 1. Pokój dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia musi mieć:

1) powierzchnię przypadającą na jedną osobę nie mniejszą niż 3 m^2;

2) podłogę trwałą i zmywalną, odporną na działanie wilgoci oraz preparatów czyszczących i dezynfekujących;

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 8. 1. Pokój dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia musi mieć:

1) powierzchnię przypadającą na jedną osobę nie mniejszą niż 3 m^2;

Art. 110. § 1. Skazanego osadza się w celi mieszkalnej wieloosobowej lub jednoosobowej.

§ 2. Powierzchnia w celi mieszkalnej, przypadającej na skazanego, wynosi nie mniej niż 3 m^2. Celę wyposaża się w odpowiedni sprzęt kwaterunkowy zapewniający skazanemu osobne miejsce do spania. W celi zapewnia się odpowiednie warunki higieny, dostateczny dopływ powietrza i odpowiednią do pory roku temperaturę oraz oświetlenie, według norm określonych dla pomieszczeń mieszkalnych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 lipca 2011 r. w sprawie kierowania na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową**

§ 4. 2. **Potwierdzając skierowanie**, oddział wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia **określa**:

1) rodzaj leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej oraz ich tryb;

2) odpowiedni zakład lecznictwa uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej;

3) datę rozpoczęcia leczenia albo rehabilitacji uzdrowiskowej; w przypadku leczenia uzdrowiskowego w warunkach stacjonarnych - czas trwania;

4) okres leczenia, w przypadku leczenia uzdrowiskowego w warunkach ambulatoryjnych albo rehabilitacji uzdrowiskowej.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

„Trybunał stwierdza, że pojęcie warunków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych w rozumieniu art. 68 ust. 2 Konstytucji odnosi się do okoliczności (czynników, przesłanek), których istnienie (spełnienie) warunkuje dostęp do gwarantowanych świadczeń opieki zdrowotnej. Jest ono zatem zbliżone do zasad, na podstawie których następuje włączenie do systemu ochrony zdrowia, z którego korzystanie zapewnić ma praktyczną realizację prawa do ochrony zdrowia. W drodze ustawy należy zatem, jak trafnie zauważył Prokurator Generalny, zdeterminować m.in. krąg beneficjentów tego systemu.

Od tak interpretowanych warunków udzielania świadczeń zdrowotnych odróżnić należy warunki rozumiane jako „okoliczności, w których coś się odbywa”, „sytuację, okoliczności, możliwości” (Słownik poprawnej polszczyzny).”

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 120. 2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki pokrywania kosztów pogrzebu policjanta ze środków właściwego organu Policji oraz określi członków rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy, uwzględniając rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość, przypadki oraz sposób ustalania wysokości oraz tryb wypłaty zasiłku pogrzebowego lub jego wyrównania z tytułu śmierci członka rodziny oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.

§ 2. Koszty pogrzebu policjanta obejmują wszelkie wydatki związane z organizacją pogrzebu i przeprowadzeniem pochówku zmarłego, łącznie z wybudowaniem nagrobka w miejscowości wskazanej przez rodzinę, a jeżeli zmarły nie pozostawił rodziny, w miejscowości, w której zmarł, pełnił służbę lub zamieszkiwał.

§3.2.Ograniczenie wysokości wydatków pogrzebowych, o którym mowa w ust. 1, nie obejmuje ponoszonych odrębnie kosztów:

1) przewozu zwłok do miejscowości, w której zmarły policjant ma być pochowany;

2) ogłoszenia w prasie nekrologu przez kierownictwo Komendy Głównej Policji oraz zakupu wieńców i kwiatów składanych w czasie uroczystości pogrzebowych zmarłego policjanta, pokrywanych ze środków budżetowych pozostających w dyspozycji Komendanta Głównego Policji.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 189. 5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób dokumentowania prawa do zasiłków pogrzebowych, warunki pokrywania kosztów pogrzebu funkcjonariuszy i członków rodziny funkcjonariusza oraz dokumenty wymagane przy wypłacie zasiłku pogrzebowego, mając na względzie zapewnienie właściwego dokumentowania wypłaty tych zasiłków.

§ 2. 1. Warunkiem pokrycia kosztów pogrzebu funkcjonariusza, którego śmierć nastąpiła w związku ze służbą lub na skutek wypadku pozostającego w związku ze służbą ze środków Służby Ochrony Państwa, jest złożenie Komendantowi Służby Ochrony Państwa wniosku przez członka rodziny zmarłego funkcjonariusza.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **Dopuszczalność użycia sformułowania „warunki”**:
- Pojęcie „**warunki**” może być definiowane jako „**okoliczności towarzyszące czemuś**”, „sytuacja panująca w jakiejś dziedzinie” (Nowy słownik języka polskiego, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 2003, s. 1110).

„2. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, warunki dokonywania oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby w CBA, uwzględniając sposób tej oceny, wykaz chorób i ułomności oraz kategorii zdolności do służby w CBA.”

Jako „warunki” określono w rozporządzeniu okoliczności, w jakich jest dokonywana ocena zdolności fizycznej i psychicznej do służby w CBA przez komisje lekarskie.

- Ponadto może oznaczać np. **warunki techniczne**.

„Art. 15. 10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

4) **warunki**, jakim powinny odpowiadać policyjne izby dziecka,”

- Por. Dobre praktyki legislacyjne, G. Scholz, M. Plachimowicz „Posługiwanie się sformułowaniami „określi warunki” albo „określi szczegółowe warunki” w upoważnieniach do wydania aktu wykonawczego”

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 75b. 12. Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej i Krajowej Rady Radców Prawnych, określi, w drodze rozporządzenia:

1) tryb i sposób działania zespołu do przygotowania pytań testowych,

2) tryb i sposób ustalania wykazu tytułów aktów prawnych, o którym mowa w ust. 6,

3) tryb i sposób zgłaszania propozycji pytań testowych i prawidłowych odpowiedzi, przygotowania, przechowywania oraz przekazywania komisjom kwalifikacyjnym zestawu pytań testowych wraz z kartą odpowiedzi i wykazu prawidłowych odpowiedzi na egzamin wstępny,

4) tryb i sposób zapewnienia zgodności wykazu prawidłowych odpowiedzi z obowiązującym stanem prawnym,

5) tryb i sposób zapewnienia obsługi administracyjno-biurowej zespołu do przygotowania pytań testowych

- uwzględniając konieczność prawidłowego i efektywnego przeprowadzenia naboru na aplikację, w szczególności konieczność zapewnienia zgodności wykazu tytułów aktów prawnych z zakresem przedmiotowym egzaminu wstępnego oraz konieczność zabezpieczenia pytań testowych przed ich nieuprawnionym ujawnieniem, oraz

6) wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków zespołu, uwzględniając nakład ich pracy i zakres obowiązków oraz liczbę kandydatów.

RCL

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- **Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie zespołu do przygotowania pytań testowych na egzamin wstępny na aplikację adwokacką i radcowską oraz wykazu tytułów aktów prawnych**

§ 9. W ramach obsługi administracyjno-biurowej zespołu Minister Sprawiedliwości uzgadnia z przewodniczącym zespołu terminarz pracy zespołu i zapewnia zespołowi miejsce i odpowiednie warunki pracy.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 64. 3. Żołnierze w czynnej służbie wojskowej nie mogą bez zezwolenia Ministra Obrony Narodowej rozpowszechniać rezultatów swej działalności naukowej, literackiej, artystycznej lub publicystycznej, zawierających informacje niejawne. Zezwolenie stanowi decyzję administracyjną.

4. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb postępowania w sprawach o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 3, z uwzględnieniem w szczególności warunku uzyskania pozytywnej opinii właściwego organu wojskowego i zasadności motywów, jakie przytoczył żołnierz w swojej prośbie o uzyskanie zezwolenia, a także uwzględniając fakt, że zezwolenie wydaje się na wniosek żołnierza lub redaktora naczelnego, redakcji, wydawcy, kierownika podmiotu gospodarczego albo dowódcy jednostki wojskowej (instytucji wojskowej), zamierzającego rozpowszechniać rezultat działalności żołnierza, wymagający zezwolenia.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 1. Minister Obrony Narodowej wydaje zezwolenie na rozpowszechnianie rezultatów działalności naukowej, literackiej, artystycznej lub publicystycznej żołnierza, zawierających informacje niejawne, na pisemny wniosek, zwany dalej "wnioskiem", tego żołnierza, redaktora naczelnego, wydawcy, przedsiębiorcy albo dowódcy jednostki wojskowej, zwanych dalej "wnioskodawcami".

§ 2. 1. Wnioskodawca składa wniosek do Ministra Obrony Narodowej za pośrednictwem pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej do spraw ochrony informacji niejawnych.

[…]

§ 4. 1. Minister Obrony Narodowej wydaje decyzję w sprawie zezwolenia lub odmowy zezwolenia na rozpowszechnianie rezultatów działalności naukowej, literackiej, artystycznej lub publicystycznej żołnierza w terminie nie dłuższym niż 90 dni od dnia złożenia wniosku.

RCL

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 64. 3. Żołnierze w czynnej służbie wojskowej nie mogą bez zezwolenia Ministra Obrony Narodowej rozpowszechniać rezultatów swej działalności naukowej, literackiej, artystycznej lub publicystycznej, zawierających informacje niejawne. Zezwolenie stanowi decyzję administracyjną.

4. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb postępowania w sprawach o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 3, z uwzględnieniem w szczególności warunku uzyskania pozytywnej opinii właściwego organu wojskowego i zasadności motywów, jakie przytoczył żołnierz w swojej prośbie o uzyskanie zezwolenia, a także uwzględniając fakt, że zezwolenie wydaje się na wniosek żołnierza lub redaktora naczelnego, redakcji, wydawcy, kierownika podmiotu gospodarczego albo dowódcy jednostki wojskowej (instytucji wojskowej), zamierzającego rozpowszechniać rezultat działalności żołnierza, wymagający zezwolenia.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Art. 458. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb i sposób przydzielania, zmiany i cofania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, a także wzór upoważnienia do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców oraz wykorzystywania danych z tego rejestru, uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa przetwarzanych danych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 2. 1. W celu otrzymania uprawnień do dostępu do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, zwanego dalej „krajowym zbiorem rejestrów”, za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, podmiot, o którym mowa w art. 450 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, zwany dalej „podmiotem”:

1) występuje pisemnie do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców z wnioskiem o przekazanie opisu interfejsu;

2) na podstawie przekazanego opisu interfejsu przygotowuje własne odpowiednio zabezpieczone urządzenie telekomunikacyjne lub system teleinformatyczny do komunikowania się z krajowym zbiorem rejestrów;

3) zestawia bezpieczne połączenie własnego urządzenia telekomunikacyjnego lub systemu teleinformatycznego z krajowym zbiorem rejestrów - we współpracy z Szefem Urzędu do Spraw Cudzoziemców;

4) występuje pisemnie do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców z wnioskiem o potwierdzenie poprawności konfiguracji połączenia urządzeń telekomunikacyjnych lub systemów teleinformatycznych.

2. Po sprawdzeniu poprawności konfiguracji połączenia urządzeń telekomunikacyjnych lub systemów teleinformatycznych Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców przydziela podmiotowi uprawnienia do dostępu do krajowego zbioru rejestrów za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 234. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) wysokość opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie i wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” oraz za wydanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca;

2) tryb uiszczania opłat, o których mowa w pkt 1;

3) dokumenty wymagane do uzyskania ulg, o których mowa w art. 237 ust. 1;

4) wysokość opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” w przypadku zawinionej ich utraty albo zawinionego ich zniszczenia.

2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni:

1) jednostkowe koszty wytworzenia i wydania lub wymiany karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” oraz wydania tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, w tym w szczególności pobrania i przetwarzania danych w celu zapisania ich w tych dokumentach;

2) zróżnicowanie wysokości opłat za wymianę dokumentów w przypadku zawinionej ich utraty lub zniszczenia, w zależności od ilości zdarzeń powodujących konieczność wydania nowych dokumentów.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- § 3. Przy złożeniu wniosku o wydanie lub wymianę dokumentów, o których mowa w § 1, uiszcza się opłaty za ich wydanie lub wymianę w kasie właściwego organu wydającego dokument albo na rachunek bankowy tego organu.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 39. 1. Osobom uprawnionym, niezależnie od rodzaju zajmowanego lokalu mieszkalnego, przysługuje równoważnik mieszkaniowy.

2. Równoważnik nie przysługuje osobom, które skorzystały z ekwiwalentu pieniężnego (pomocy finansowej), o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 2, albo nabyły zajmowaną kwaterę w trybie art. 58.

3. Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z Ministrem Finansów, w drodze rozporządzenia, określi szczegółowe zasady ustalania wysokości i tryb przyznawania równoważnika mieszkaniowego.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Rozdział 3. Równoważnik mieszkaniowy.

§ 7.1. Równoważnik mieszkaniowy jest przeznaczony na wykonanie przez osobę uprawnioną we własnym zakresie robót remontowych i napraw wyposażenia w zajmowanej kwaterze lub lokalu mieszkalnym.

2. Równoważnik mieszkaniowy przysługuje osobom uprawnionym zajmującym:

1) kwaterę,

2) kwaterę zastępczą lub inne pomieszczenie mieszkalne na zakwaterowanie tymczasowe z rodziną,

3) lokal mieszkalny nie będący w zasobach Agencji, za który jest uiszczany czynsz regulowany,

4) własnościowy lub spółdzielczy lokal mieszkalny uzyskany bez pomocy finansowej resortu obrony narodowej,

5) lokal mieszkalny wynajęty, za który żołnierz zawodowy w służbie stałej otrzymuje świadczenie, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy.

3. Żołnierz zawodowy zajmujący kwaterę funkcyjną ma prawo do równoważnika mieszkaniowego za jedną wybraną przez siebie kwaterę lub lokal mieszkalny.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Rzutuje to na sposób rozumienia „trybu przyznawania”, o którym mowa w art. 39 ust. 3 ustawy. **Z przeprowadzonej analizy wynika jasno, iż tryb przyznawania, który mógłby być określony w rozporządzeniu wykonawczym dotyczyć może tylko zagadnień technicznych**. Ustawa określa bowiem jednoznacznie, komu się należy świadczenie tak, że nie potrzebne są z reguły jakiekolwiek czynności wyjaśniające. Nie warunkuje także w żaden sposób przyznania świadczenia. „Tryb przyznawania” jest zatem w istocie jest raczej **zbiorem czynność technicznych**, takich jak przekazania i wypłacenie. To zaś nie wymaga rozstrzygania.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Ustawa o Narodowym Banku Polskim

Art. 35. 1. Fałszywe znaki pieniężne podlegają zatrzymaniu, bez prawa do zwrotu ich równowartości.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do fałszywych banknotów i monet opiewających na waluty obce.

3. Prezes NBP określa, w drodze zarządzenia, zasady i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych (podejrzanych co do autentyczności) oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi. Zarządzenie wymaga uzgodnienia z Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 1. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz.U. z 2020 r. poz. 2027 oraz z 2021 r. poz. 1598) w art. 35 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Prezesa NBP, określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych podejrzanych co do autentyczności oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi, mając na uwadze zapewnienie sprawności i bezpieczeństwa obrotu gotówkowego, w szczególności potrzebę zabezpieczenia zatrzymanych znaków pieniężnych jako materiału dowodowego, a także ochronę słusznych interesów osób, których znaki pieniężne zostały zatrzymane, w tym zwrot albo wypłatę równowartości zatrzymanych znaków pieniężnych, których autentyczność zostanie potwierdzona.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz.U. z 2021 r. poz. 53, 472, 1236 i 2054) w art. 125 § 1 otrzymuje brzmienie:

,, § 1. Z wynagrodzenia za pracę przysługującego skazanemu potrąca się 7% na cele Funduszu określone w art. 43 § 8 oraz 51% na cele Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywięziennych Zakładów Pracy utworzonego na podstawie art. 6a ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz.U. z 2021 r. poz. 179). ".

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

3. Prezes NBP określa, w drodze zarządzenia, zasady i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych (podejrzanych co do autentyczności) oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi. Zarządzenie wymaga uzgodnienia z Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

3. Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Prezesa NBP, określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych podejrzanych co do autentyczności oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi, mając na uwadze zapewnienie sprawności i bezpieczeństwa obrotu gotówkowego, w szczególności potrzebę zabezpieczenia zatrzymanych znaków pieniężnych jako materiału dowodowego, a także ochronę słusznych interesów osób, których znaki pieniężne zostały zatrzymane, w tym zwrot albo wypłatę równowartości zatrzymanych znaków pieniężnych, których autentyczność zostanie potwierdzona.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

§ 2. 1. W przypadku przedstawienia u przedsiębiorcy albo innego podmiotu niebędącego osobą fizyczną, zwanego dalej „podmiotem zatrzymującym”, działającego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, krajowego lub zagranicznego znaku pieniężnego (banknotu lub monety) podejrzanego co do autentyczności, osoba działająca z upoważnienia przedsiębiorcy albo podmiotu zatrzymującego jest obowiązana taki znak pieniężny zatrzymać.

§ 9. 1. Fałszywy znak pieniężny NBP przechowuje do czasu otrzymania odpisu prawomocnego orzeczenia rozstrzygającego w przedmiocie tego znaku.

2. NBP postępuje z fałszywym znakiem pieniężnym zgodnie z sentencją orzeczenia.

3. W przypadku orzeczenia prawomocnym wyrokiem sądu przepadku fałszywego znaku pieniężnego, znak ten niszczy się komisyjnie.

4. Komisję powołuje dyrektor właściwej merytorycznie jednostki organizacyjnej NBP.

5. W skład komisji wyznacza się dwóch przedstawicieli NBP.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

3. Prezes NBP określa, w drodze zarządzenia, zasady i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych (podejrzanych co do autentyczności) oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi. Zarządzenie wymaga uzgodnienia z Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

3. Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Prezesa NBP, określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb postępowania przy zatrzymywaniu znaków pieniężnych podejrzanych co do autentyczności oraz postępowania z fałszywymi znakami pieniężnymi, mając na uwadze zapewnienie sprawności i bezpieczeństwa obrotu gotówkowego, w szczególności potrzebę zabezpieczenia zatrzymanych znaków pieniężnych jako materiału dowodowego, a także ochronę słusznych interesów osób, których znaki pieniężne zostały zatrzymane, w tym zwrot albo wypłatę równowartości zatrzymanych znaków pieniężnych, których autentyczność zostanie potwierdzona.

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

Art. 88. 2. Uposażenie zasadnicze strażaka wzrasta z tytułu wysługi lat w Państwowej Straży Pożarnej, od dnia udokumentowania posiadanych okresów służby, o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 20% po 20 latach służby oraz o dalsze 2% za każde następne 2 lata służby powyżej 20 lat, aż do wysokości 32% po 32 latach służby. Po osiągnięciu 35 lat służby wzrost uposażenia zasadniczego strażaka wynosi 35%. […]

4. Do okresu służby, od którego zależą prawo do wzrostu uposażenia i jego wysokość, zalicza się również:

1) okresy służby w: Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu lub Służbie Więziennej;[…]

Budowa upoważnienia ustawowego – zakres spraw

- Art. 102. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego, […]
- Art. 106. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat, […]
- Art. 90. 3. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb zaliczania okresów służby i pracy, uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia […]

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

§ 66. 1. Wytyczne dotyczące treści rozporządzenia **są wskazówkami wyznaczającymi treść rozporządzenia lub sposób ukształtowania jego treści**. W wytycznych można wskazać w szczególności:

1) rozstrzygnięcia, których nie wolno przewidzieć w rozporządzeniu;

2) granice, w jakich muszą zmieścić się rozstrzygnięcia rozporządzenia;

3) wymagania, jakim mają odpowiadać rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu;

4) cele, jakie mają zostać osiągnięte przez rozporządzenie;

5) okoliczności, jakie należy uwzględnić, tworząc rozporządzenie.

2. Stopień szczegółowości wytycznych powinien być dostosowany do rodzaju spraw przekazywanych do uregulowania w rozporządzeniu; wytyczne powinny być bardziej szczegółowe, gdy przekazywane sprawy dotyczą sytuacji prawnej osób fizycznych lub podmiotów niepublicznych.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 października 1999 r. sygn. akt K 12/99
- Od czasów Konstytucji PRL można było mówić o obowiązku takiego zredagowania przepisu upoważnienia, aby **wyznaczał pewne minimum kierunku unormowań**, jakie mają być zawarte w akcie wykonawczym. Obowiązek ten stawał się tym bardziej wyrazisty im istotniejsza - z punktu widzenia praw obywateli i zasady wyłączności ustawy - stawała się treść uregulowań, które miały być zawarte w akcie wykonawczym.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Art. 92 ust. 1 zd. 2 Konstytucji z 1997 r. **podsumował tę linię rozwojową**, wyraźnie nakazując, by w upoważnieniu określić także "wytyczne dotyczące treści aktu". Przepis ten traktować więc raczej należy jako **potwierdzenie stanowiska**, jakie od dawna rysowało się już w orzecznictwie, niż jako sformułowanie nowej, nieznanej dotąd przesłanki formułowania upoważnień. Niemniej, wobec kategoryczności obecnego sformułowania konstytucyjnego za niewątpliwe należy uznać, że **wszelkie upoważnienie ustawy, w odniesieniu do którego nie da się wskazać żadnych treści ustawowych, które pełniłyby rolę "wytycznych dotyczących treści aktu", jest sprzeczne z konstytucją**. Brak owych wytycznych stanowi warunek wystarczający dla uznania niekonstytucyjności upoważnienia, nawet jeżeli pozostałe wymagania, o których mówi art. 92 konstytucji zostaną spełnione.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- jeżeli ustawa upoważnia rozporządzenie do unormowania kilku materii o odrębnym przedmiotowo charakterze, to „**wytyczne” muszą dotyczyć odrębnie każdej z tych materii**.
- Po drugie, do ustalenia, czy sposób zredagowania wytycznych pozostaje **w zgodzie z ogólnymi zasadami wyłączności ustawy** i nakazami, by pewne kwestie były regulowane w całości w ustawie (dotyczy to zwłaszcza regulacji z zakresu prawa karnego, czy regulacji w sprawach, o których mowa w art. 217 konstytucji).

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- im silniej regulacja ustawowa dotyczy **kwestii podstawowych** dla pozycji jednostki (podmiotów podobnych), tym szersza musi być regulacja ustawowa i tym mniej miejsca pozostaje dla odesłań do aktów wykonawczych. W tych kwestiach jeżeli ustawodawca korzysta z owych odesłań, to musi znacznie szerzej wyznaczyć treść przyszłych rozporządzeń, m.in. przez **szczegółowsze - niż w innych materiach - ujęcie „wytycznych co do treści aktu”**.
- **minimum treściowe wytycznych nie ma charakteru stałego**, a wyznaczane musi być a casu ad casum, stosownie do regulowanej materii i jej związku z sytuacją obywatela.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Istotne jest aby wskazania zawarte w ustawie, pełniące rolę wytycznych, dotyczyły **materialnego kształtu regulacji**, zawartej w rozporządzeniu. Oznacza to między innymi, że wskazania dotyczące **spraw proceduralnych** (czyli np. takie, które nakazują by wydanie rozporządzenia następowało w porozumieniu czy po zasięgnięciu opinii innego organu) **nie mogą zastąpić** treści merytorycznych, o których mówi art. 92 ust. 1 zd. 2 Konstytucji.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

Spełnienie wymogu umieszczenia bezpośrednio w tekście ustawy wszystkich zasadniczych elementów regulacji prawnej musi być oceniane ze szczególnym rygoryzmem, gdy **regulacja dotyczy władczych form działania organów administracji publicznej wobec obywateli**, **praw i obowiązków organu** administracji i **obywatela** w ramach stosunku publicznoprawnego lub **korzystania przez obywateli z ich praw i wolności**. Z taką sytuacją mamy niewątpliwie do czynienia na gruncie niniejszej sprawy, gdyż przedmiotem regulacji jest opłata pobierana od obywateli przez podmiot publicznoprawny. Jeżeli ustawodawca korzysta z odesłań w tych obszarach, musi znacznie **szerzej i staranniej wyznaczyć treść przyszłych rozporządzeń za pomocą wytycznych**.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Art. 9. Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego określa, w drodze rozporządzenia:

4) warunki, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne, aby prowadzić studia na określonym kierunku i poziomie kształcenia, a **w szczególności** liczbę nauczycieli akademickich, zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy, posiadających tytuł naukowy lub stopień naukowy, zaliczanych do minimum kadrowego, **z uwzględnieniem** zasady, iż jeden nauczyciel akademicki może być wliczony do minimum kadrowego nie więcej niż dwukrotnie, z tym że tylko do jednego minimum kadrowego kierunku studiów drugiego stopnia albo kierunku jednolitych studiów magisterskich, oraz zasady, iż w przypadku, gdy podstawowa jednostka organizacyjna uczelni prowadzi na danym kierunku studia pierwszego i drugiego stopnia, do minimum kadrowego studiów pierwszego stopnia mogą być również wliczani nauczyciele akademiccy stanowiący minimum kadrowe kierunku studiów drugiego stopnia, a także proporcje liczby tych pracowników do liczby studentów na danym kierunku studiów;

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Wytyczne te mają zarówno **charakter pozytywny**, zawierając zalecenia co do sposobu kształtowania minimum kadrowego, jak i **charakter negatywny**, wskazując, jacy nauczyciele akademiccy do owego minimum kadrowego nie mogą być wliczani (tylko dwukrotnie).
- Kontrola Trybunału Konstytucyjnego nie ogranicza się jednak tylko do ustalenia, **czy ustawa w ogóle zawiera wytyczne**, ale idzie dalej, zmierzając do ustalenia, czy **treść tych wytycznych jest adekwatna do specyfiki regulowanej materii**.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- **Mając na uwadze wszystkie przepisy ustawy pozwalające na rekonstrukcję wytycznych co do treści rozporządzenia** określającego minimum kadrowe dla poszczególnych kierunków i poziomów kształcenia, tj. art. 4 ust. 3, art. 9 pkt 4, art. 13 i art. 45 u.s.w., należy stwierdzić, że w wystarczającym stopniu precyzują one treść tego rozporządzenia. Przepisy te zawierają wiele wskazówek, które powinny być brane pod uwagę przez ministra do spraw szkolnictwa wyższego przy określaniu warunków, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne uczelni, aby prowadzić studia na określonym kierunku i poziomie kształcenia, w tym warunku minimum kadrowego. To oznacza, że **w wystarczającym stopniu ograniczają one swobodę regulacyjną ministra**, czyniąc z wydawanego przez niego rozporządzenia akt wykonawczy do ustawy.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

§ 67 . 1. Przepis upoważniający formułuje się w **jednym artykule** tak, aby można było powołać go jako podstawę prawną wydania rozporządzenia.

2. Artykuł, o którym mowa w ust. 1, można dzielić na jednostki redakcyjne niższego stopnia, w szczególności wytyczne mogą być wyrażone w oddzielnych ustępach tego artykułu albo jako jego drugie zdanie.

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

Art. 70. 1. Policjant otrzymuje bezpłatne umundurowanie.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość i warunki przyznawania równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie, uwzględniając:

1) elementy umundurowania stanowiące podstawę do określenia wysokości równoważnika;

2) sposób ustalania wysokości równoważnika;

3) tryb i przypadki przyznawania, zwrotu i zawieszania wypłaty równoważnika;

4) terminy wypłacania lub zwrotu równoważnika.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Wytyczne powinny odnosić się każdego elementu zakresu spraw przekazanych do uregulowania.

- Jeśli przepis upoważniający jest podzielony na jednostki niższego rzędu wytyczne zamieszcza się :

- we wprowadzeniu do wyliczenia

- w części wspólnej

- oddzielnie w każdym punkcie lub literze

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Ustawa o Państwowej Straży Pożarnej

Art. 36. 13. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, stanowiska służbowe w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalne stopnie przypisane do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowe wymagania kwalifikacyjne, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych, w tym:

1)rodzaj stanowisk służbowych oficerskich, aspiranckich, podoficerskich i szeregowych,

2)staż służby lub pracy wymagane do zajmowania poszczególnych stanowisk służbowych,

3) wykształcenie wymagane do zajmowania niektórych stanowisk służbowych

- biorąc pod uwagę charakter zadań wykonywanych przez strażaków na poszczególnych stanowiskach służbowych, kwalifikacje wymagane na tych stanowiskach oraz potrzebę zapewnienia niezbędnego poziomu doświadczenia zawodowego.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Ustawa o Policji

Art. 14. 6. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

1) zakres, warunki i tryb przekazywania Policji informacji o osobie, uzyskanych przez organy uprawnione do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych w czasie wykonywania tych czynności, **uwzględniając** możliwość odmowy przekazywania informacji lub ograniczenia zakresu tych informacji ze względu na uniemożliwienie realizacji zadań ustawowych tych organów lub ujawnienie danych osoby niebędącej funkcjonariuszem tych organów, oraz sposób przekazywania informacji na wniosek, w tym przy wykorzystaniu urządzeń i systemów teleinformatycznych;

2) wzór upoważnienia, o którym mowa w ust. 5, **uwzględniając** dane niezbędne do zidentyfikowania upoważnionego policjanta oraz konieczność określenia terminu ważności upoważnienia.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- ustawa o Policji – wersja pierwotna

Art. 72. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określa przypadki, w których policjant otrzymuje wyżywienie, oraz normy wyżywienia. Przypadki otrzymywania i wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie ustala minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- wersja wprowadzona nowelizacją od dnia 8 listopada 2001 r. – dostosowanie do wymogów art. 92 ust. 1 Konstytucji

Art. 72. 1. Policjantowi w czasie wykonywania obowiązków służbowych przysługuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.

2. **Minister właściwy do spraw wewnętrznych** określi, w drodze rozporządzenia, przypadki, w których policjant otrzymuje wyżywienie, oraz normy wyżywienia, **uwzględniając** rodzaje norm i sposób ich ustalenia, osoby uprawnione do otrzymywania norm dodatkowych lub ich części.

3. **Minister właściwy do spraw wewnętrznych**, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, **przypadki otrzymywania** i **wysokość równoważnika** pieniężnego w zamian za wyżywienie, **uwzględniając** przypadki otrzymywania przez policjanta tego równoważnika, sposób obliczania jego wysokości oraz organy uprawnione do wypłat równoważnika.

Budowa upoważnienia ustawowego – wytyczne

- Wersja obecnie obowiązująca:

Art. 72. 10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

[…]

- **uwzględniając** zasady racjonalnego żywienia, adekwatność środków finansowych służących zapewnieniu policjantom wyżywienia w naturze względem realnej wartości wyżywienia, przyporządkowanie norm wyżywienia do przypadków, w których policjantowi przysługuje wyżywienie w naturze, wskazanych w ust. 2, rozróżnienie przypadków wypłacania świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz mając na względzie właściwe warunki pełnienia służby.

Fakultatywność i obligatoryjność

§ 68. 1. Upoważnieniu do wydania rozporządzenia można nadać charakter obligatoryjny albo fakultatywny.

2. Jeżeli do funkcjonowania ustawy jest **niezbędne** wydanie rozporządzenia, upoważnieniu nadaje się charakter **obligatoryjny**. Jeżeli rozstrzygnięcie co do tego, czy i kiedy wydać rozporządzenie, **pozostawia się organowi upoważnianemu**, upoważnieniu nadaje się charakter **fakultatywny**.

Fakultatywność i obligatoryjność

- upoważnienie obligatoryjne:
- Ustawa o Policji

Art. 82. 1. Policjantowi przysługuje prawo do corocznego płatnego urlopu wypoczynkowego w wymiarze 26 dni roboczych.

Art. 86. Minister właściwy do spraw wewnętrznych **określi, w drodze rozporządzenia,** szczegółowe zasady przyznawania policjantom urlopów, tryb postępowania w tych sprawach oraz wymiar urlopów, o których mowa w art. 84 i 85, uwzględniając okres służby, wiek policjanta, przypadki warunków szczególnie uciążliwych i szkodliwych dla zdrowia oraz stopnie szkodliwości wpływające na wymiar urlopu dodatkowego.

Fakultatywność i obligatoryjność

- upoważnienie fakultatywne:

- Ustawa o Policji
- Art. 84. Minister właściwy do spraw wewnętrznych **może, w drodze rozporządzenia, wprowadzić płatne urlopy dodatkowe** w wymiarze do 13 dni roboczych rocznie dla policjantów, którzy pełnią służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia albo osiągnęli określony wiek lub staż służby, albo gdy jest to uzasadnione szczególnymi właściwościami służby.

Fakultatywność i obligatoryjność

Art. 86. Minister właściwy do spraw wewnętrznych **określi, w drodze rozporządzenia,** szczegółowe zasady przyznawania policjantom urlopów, tryb postępowania w tych sprawach oraz wymiar urlopów, o których mowa **w art. 84 i 85**, uwzględniając okres służby, wiek policjanta, przypadki warunków szczególnie uciążliwych i szkodliwych dla zdrowia oraz stopnie szkodliwości wpływające na wymiar urlopu dodatkowego.

- Art. 84. Minister właściwy do spraw wewnętrznych **może, w drodze rozporządzenia, wprowadzić płatne urlopy dodatkowe** w wymiarze do 13 dni roboczych rocznie dla policjantów, którzy pełnią służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia albo osiągnęli określony wiek lub staż służby, albo gdy jest to uzasadnione szczególnymi właściwościami służby.

Rządowe Centrum Legislacji © 2026

Upoważnienie warunkowe

§ 69. Wydanie rozporządzenia **można uzależnić od zaistnienia określonego warunku**, wskazując ten warunek w przepisie upoważniającym zwrotem: „W razie wystąpienia... (określenie warunku),... (nazwa organu) określi, w drodze rozporządzenia,...” albo „Jeżeli nastąpi ... (określenie warunku),... (nazwa organu) może określić, w drodze rozporządzenia,...”.

Upoważnienie warunkowe

- Ustawa o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi

Art. 22. 2. **W razie niebezpieczeństwa szerzenia się zakażenia lub choroby zakaźnej, uwzględniając aktualną sytuację epidemiologiczną**, minister właściwy do spraw zdrowia **może określić, w drodze rozporządzenia**, szczegółowe wymagania sanitarnohigieniczne, jakim powinny odpowiadać obiekty produkcyjne, usługowe, handlowe, a także sposoby postępowania mające na celu zapobieganie zakażeniom i chorobom zakaźnym, oraz kwalifikacje osób uprawnionych do realizacji procedur czystości i dekontaminacji, w zakresie:

[…]

- z uwzględnieniem rodzajów prowadzonej działalności, zapewniając ochronę osób korzystających z usług świadczonych przez te podmioty przed zakażeniami oraz chorobami zakaźnymi.

Wybrane problemy

§ 67. 1. Przepis upoważniający formułuje się w jednym artykule tak, aby można było powołać go jako podstawę prawną wydania rozporządzenia.

2. Artykuł, o którym mowa w ust. 1, można dzielić na jednostki redakcyjne niższego stopnia, w szczególności wytyczne mogą być wyrażone w oddzielnych ustępach tego artykułu albo jako jego drugie zdanie.

Wybrane problemy

§ 121. 1. Tekst rozporządzenia rozpoczyna się od przytoczenia przepisu ustawy zawierającego upoważnienie ustawowe, jako podstawy prawnej wydania rozporządzenia.

2. Jeżeli upoważnienie ustawowe jest wyrażone w kilku przepisach, jako podstawę prawną wydania rozporządzenia przytacza się przepisy, które wskazują organ upoważniony do jego wydania oraz określają zakres spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu.

Wybrane problemy przykład 1

Art. 47. 1. Komendant placówki Straży Granicznej zatrzymuje zezwolenie na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, jeżeli podczas kontroli granicznej stwierdzi, że zostało ono cofnięte lub unieważnione, i wydaje cudzoziemcowi zaświadczenie o zatrzymaniu zezwolenia.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania po zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego podczas kontroli granicznej oraz wzór zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia.

3. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni liczbę niezbędnych egzemplarzy zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz formę przekazania zaświadczenia właściwemu organowi, a także konieczność umieszczenia we wzorze zaświadczenia informacji o okoliczności stanowiącej podstawę zatrzymania zezwolenia.

RCL

Wybrane problemy

Na podstawie art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. …) zarządza się, co następuje:

§ 1 Rozporządzenie określa tryb postępowania po zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego podczas kontroli granicznej, zwanego dalej „zezwoleniem”, oraz wzór zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia.

§ 2. 1. Komendant placówki Straży Granicznej po zatrzymaniu zezwolenia wydaje zaświadczenie o zatrzymaniu zezwolenia, zwane dalej „zaświadczeniem”.

2. Zaświadczenie sporządza się w 3 egzemplarzach, przy czym:

1) pierwszy egzemplarz otrzymuje cudzoziemiec, któremu zatrzymano zezwolenie;

2) drugi egzemplarz dołącza się do zatrzymanego zezwolenia;

3) trzeci egzemplarz pozostaje w dokumentacji komendanta placówki Straży Granicznej zatrzymującego zezwolenie.

[….]

§ 3. Komendant placówki Straży Granicznej niezwłocznie przekazuje zezwolenie wraz z dołączonym zaświadczeniem konsulowi, który wydał zatrzymane zezwolenie, przesyłką poleconą za potwierdzeniem odbioru albo przez doręczenie przez funkcjonariusza Straży Granicznej lub inne upoważnione osoby lub organy.

Wybrane problemy

§ 2. 1. Komendant placówki Straży Granicznej po zatrzymaniu zezwolenia wydaje zaświadczenie o zatrzymaniu zezwolenia, zwane dalej „zaświadczeniem”.

2. Zaświadczenie sporządza się w 3 egzemplarzach, przy czym:

5. Wzór zaświadczenia stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Komendant placówki Straży Granicznej niezwłocznie przekazuje zezwolenie wraz z dołączonym zaświadczeniem konsulowi, który wydał zatrzymane zezwolenie, przesyłką poleconą za potwierdzeniem odbioru albo przez doręczenie przez funkcjonariusza Straży Granicznej lub inne upoważnione osoby lub organy.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Załącznik

Zaświadczenie o zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego (wzór).

Art. 47. 1. Komendant placówki Straży Granicznej zatrzymuje zezwolenie na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, jeżeli podczas kontroli granicznej stwierdzi, że zostało ono cofnięte lub unieważnione, i wydaje cudzoziemcowi zaświadczenie o zatrzymaniu zezwolenia.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania po zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego podczas kontroli granicznej oraz wzór zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia.

3. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni liczbę niezbędnych egzemplarzy zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz formę przekazania zaświadczenia właściwemu organowi, a także konieczność umieszczenia we wzorze zaświadczenia informacji o okoliczności stanowiącej podstawę zatrzymania zezwolenia.

Wybrane problemy przykład 2

Art. 97. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób odnotowywania przez konsula, ministra właściwego do spraw zagranicznych, komendanta oddziału Straży Granicznej lub komendanta placówki Straży Granicznej wydania decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej w dokumencie podróży lub na osobnym blankiecie wizowym;

2) wzór formularza, na którym wydaje się decyzję o unieważnieniu lub cofnięciu wizy krajowej;

3) wzór formularza, na którym wydaje się decyzję, o której mowa w art. 93 ust. 4.

2. **W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni** potrzebę prawidłowej realizacji polityki wizowej i zwalczania nielegalnej imigracji oraz zapewni możliwość kontroli czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

Wybrane problemy

Art. 47. 2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania po zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego podczas kontroli granicznej oraz wzór zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia.

3. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni liczbę niezbędnych egzemplarzy zaświadczenia o zatrzymaniu zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz formę przekazania zaświadczenia właściwemu organowi, a także konieczność umieszczenia we wzorze zaświadczenia informacji o okoliczności stanowiącej podstawę zatrzymania zezwolenia.

Art. 97. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób odnotowywania przez konsula, ministra właściwego do spraw zagranicznych, komendanta oddziału Straży Granicznej lub komendanta placówki Straży Granicznej wydania decyzji o unieważnieniu lub cofnięciu wizy Schengen lub wizy krajowej w dokumencie podróży lub na osobnym blankiecie wizowym;

2) wzór formularza, na którym wydaje się decyzję o unieważnieniu lub cofnięciu wizy krajowej;

3) wzór formularza, na którym wydaje się decyzję, o której mowa w art. 93 ust. 4.

2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni potrzebę prawidłowej realizacji polityki wizowej i zwalczania nielegalnej imigracji oraz zapewni możliwość kontroli czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

Wybrane problemy przykład 3

- Prawo lotnicze

Art. 94. 3. Licencja jest świadectwem stwierdzającym posiadanie określonych kwalifikacji oraz dowodem upoważnienia do wykonywania określonych czynności lotniczych. Przepisy niniejszego działu w odniesieniu do licencji stosuje się odpowiednio do świadectw kwalifikacji, z zastrzeżeniem art. 95.

Art. 99. 1. Warunkiem uzyskania licencji jest pozytywny wynik egzaminu państwowego składającego się z części teoretycznej lub praktycznej, złożonego przed komisją egzaminacyjną, chyba że przepisy prawa Unii Europejskiej dotyczące kwalifikacji personelu lotniczego stanowią inaczej.

6. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem przepisów międzynarodowych:

1) szczegółowe wymagania w zakresie kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia członków komisji egzaminacyjnej;

2) tryb i sposób przeprowadzania egzaminów;

3) szczegółowe zasady wynagradzania członków komisji egzaminacyjnej.

Wybrane problemy przykład 3

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY

z dnia 1 sierpnia 2018 r.

w sprawie egzaminów państwowych na licencje, świadectwa kwalifikacji oraz uprawnienia do nich wpisywane

Przepis upoważniający

Przepis o odpowiednim stosowaniu

Na podstawie art. 99 ust. 6 **w związku** z art. 94 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970) zarządza się, co następuje:

Wybrane problemy przykład 3

- Ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 49. 2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w drodze rozporządzenia, określa wzory:

1) zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych,

2) imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących,

[…]

8) oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych,

9) informacji o zawartych umowach o dzieło, o których mowa w art. 36 ust. 17

- z uwzględnieniem obowiązujących procedur prowadzenia rejestrów i wykazów w systemie ubezpieczeń społecznych.

4. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do innych należności, do których poboru jest obowiązany Zakład

Wybrane problemy przykład 3

Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów

Na podstawie art. 49 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2023 r. …) zarządza się, co następuje:

Odpowiednie stosowanie

„Ze względu zatem na możliwość zastosowania różnorodnej wykładni przepisu, którego treść może być odczytywana jedynie według reguł wykładni językowej, zasadne jest przyjęcie tezy o konieczności unikania w tworzonych przepisach skrótowości tekstu osiąganej przez zastosowanie formuły „stosuje się odpowiednio” do przepisu zawierającego upoważnienie ustawowe.”

- Anna Kozak, *Odsyłanie do przepisu zawierającego upoważnienie ustawowe przez użycie sformułowania „przepisy stosuje się odpowiednio”*, Dobre praktyki legislacyjne

Odpowiednie stosowanie

Rozdział 5. Pomoc dla cudzoziemców ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej.

Art. 86. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

1) […]

2) wysokość stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej, kieszonkowego oraz **ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, związanych z pobytem w ośrodku**; […]

Odpowiednie stosowanie

Rozdział 3. **Ochrona czasowa cudzoziemców.**

Art.112. 1. Osobie korzystającej z ochrony czasowej, której zostało wydane zaświadczenie, o którym mowa w art. 110 ust. 5, Szef Urzędu zapewnia, na jej żądanie, opiekę medyczną oraz przyznaje pomoc przez zakwaterowanie i wyżywienie […].

8. W zamian za wyżywienie dziecka do ukończenia przez nie 6 lat lub ucznia szkoły podstawowej lub szkoły ponadpodstawowej przysługuje ekwiwalent pieniężny. Do ekwiwalentu pieniężnego stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 86 ust. 1.

Odpowiednie stosowanie

§ 5. 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, związanego z pobytem w ośrodku, wynosi 9 zł na dzień.

2. Ekwiwalent jest wypłacany do 15. dnia każdego miesiąca za dany miesiąc.

3. W przypadku gdy ekwiwalent został przyznany cudzoziemcowi po 15. dniu miesiąca, można go wypłacić do ostatniego dnia tego miesiąca.

Art. 112. 1. Osobie korzystającej z **ochrony czasowej**, której zostało wydane zaświadczenie, […]

8. W zamian za wyżywienie dziecka do ukończenia przez nie 6 lat lub ucznia szkoły podstawowej lub szkoły ponadpodstawowej przysługuje ekwiwalent pieniężny. Do ekwiwalentu pieniężnego stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 86 ust. 1.

Odpowiednie stosowanie

Art. 38. **W zakresie nieuregulowanym** w ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i **obowiązków** członków zarządu, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego **stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące** zarządu województwa, członków zarządu województwa, skarbnika województwa oraz sekretarza województwa.

Odpowiednie stosowanie

Art. 27c. 1. Radny, członek zarządu województwa, skarbnik województwa, […] są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym, zwanego dalej „oświadczeniem majątkowym”. Oświadczenie majątkowe dotyczy ich majątku odrębnego oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie majątkowe zawiera informacje o: […]

13. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, **wzór formularza** oświadczenia majątkowego radnego oraz wzór formularza oświadczenia majątkowego członka zarządu województwa, skarbnika województwa.

Wybrane problemy - odesłania

§ 4. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia:

1) wzór pisemnego pouczenia, o którym mowa w § 3a, w tym odrębny dla osób, które nie ukończyły 18 lat, mając na względzie konieczność zrozumienia pouczenia przez osoby niekorzystające z pomocy obrońcy lub pełnomocnika, osoby nieporadne ze względu na wiek lub stan zdrowia lub osoby, które nie ukończyły 18 lat;

2) wzory pisemnych wyjaśnień, o których mowa w § 3b, odrębnych dla osób nieporadnych ze względu na wiek lub stan zdrowia oraz osób, które nie ukończyły 18 lat, mając na względzie konieczność zrozumienia wyjaśnień przez te osoby.

Wybrane problemy - odesłania

Art. 607l. § 3a. W wypadku zatrzymania osoby, której nakaz europejski dotyczy, należy ją niezwłocznie **pouczyć** o jej uprawnieniach: do uzyskania informacji o treści nakazu europejskiego, o możliwości wyrażenia zgody na przekazanie, o możliwości złożenia oświadczenia w przedmiocie przekazania, do korzystania z pomocy obrońcy, do składania wyjaśnień, do odmowy składania wyjaśnień lub odmowy odpowiedzi na pytania, do przeglądania akt w zakresie dotyczącym przyczyn zatrzymania, do dostępu do pierwszej pomocy medycznej i do obecności na posiedzeniu, o którym mowa w § 1, jak również o uprawnieniach określonych w § 3, w art. 72 § 1, art. 78 § 1, art. 78a § 1, art. 202, art. 215, art. 257 § 1 i 2, art. 259, art. 261 § 1, 2 i 2a, art. 360, art. 361, art. 612 oraz o treści art. 607k § 3 i 3a, a także o treści przepisów dotyczących środków zapobiegawczych, o których mowa w rozdziale 28, innych niż tymczasowe aresztowanie, a jeśli osoba, której nakaz europejski dotyczy, nie ukończyła 18 lat - ponadto o treści art. 76, art. 76a oraz o treści art. 212 Kodeksu karnego wykonawczego, a także o roli organów uczestniczących w postępowaniu karnym. […].

Wybrane problemy - odesłania

Minister Sprawiedliwości ogłosił rozporządzenie i załącznik do rozporządzenia. Załącznik nazywa się Pouczenie o uprawnieniach zatrzymanego na podstawie europejskiego nakazu aresztowania..



Przepisy rozporządzenia znajdziesz na stronie: https://isap.sejm.gov.pl/.
Poproś o pomoc osobę wspierającą.
Dokument znajdziecie w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.



Wybrane problemy - odesłania

Art. 43k. § 4. Po ogłoszeniu lub przy doręczeniu postanowienia o rozpoczęciu dozoru elektronicznego albo postanowienia sądu albo decyzji komisji penitencjarnej o udzieleniu zezwolenia na odbycie kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego należy doręczyć skazanemu pisemne pouczenie o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach związanych z dozorem elektronicznym, jak również o konsekwencjach naruszenia tych obowiązków. Odpis postanowienia albo decyzji przesyła się niezwłocznie sądowemu kuratorowi zawodowemu i podmiotowi dozorującemu.[…]

§ 8. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wzór pisemnego pouczenia, o którym mowa w § 4, mając na względzie konieczność zrozumienia pouczenia także przez osoby niekorzystające z pomocy obrońcy.

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

Art. 23. 5. Zwrot pożyczki, o której mowa w ust. 1, następuje w dowolnym terminie, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku wystąpienia powodzi na rachunek bankowy Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Termin pracodawca określa we wniosku, o którym mowa w ust. 3. Do zwrotu pożyczki stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

10. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, i wzór wykazu, o którym mowa w ust. 3, tryb ich składania i rozpatrywania, sposób przekazywania środków z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i dokonywania wypłaty wynagrodzenia oraz szczegółowy tryb zwrotu Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych kwot przekazanych pracodawcy, uwzględniając konieczność uproszczenia postępowania.

RCL

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

Art. 23. 5. Zwrot pożyczki, o której mowa w ust. 1, następuje w dowolnym terminie, […] Do zwrotu pożyczki stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

10. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, […] szczegółowy tryb zwrotu Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych kwot przekazanych pracodawcy, uwzględniając konieczność uproszczenia postępowania.

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

Art. 23. 5. Zwrot pożyczki, o której mowa w ust. 1, następuje w dowolnym terminie, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku wystąpienia powodzi na rachunek bankowy Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Termin pracodawca określa we wniosku, o którym mowa w ust. 3. Do zwrotu pożyczki stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

§ 6. 1. Zwrot pożyczki następuje w dowolnym terminie, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku wystąpienia powodzi, na rachunek bankowy Funduszu przy marszałku województwa, który udzielił nieoprocentowanej pożyczki.

2. Pracodawca określa we wniosku termin zwrotu nieoprocentowanej pożyczki na rachunek bankowy Funduszu. Pracodawca może zmienić termin zwrotu nieoprocentowanej pożyczki po złożeniu wniosku - przez korektę wniosku.

3. Do zwrotu nieoprocentowanej pożyczki stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

Art. 22e. 8. Ekspertom, o których mowa w ust. 4, 6 i 7, przysługuje wynagrodzenie za pracę związaną z prowadzeniem analizy określonego zdarzenia i przygotowaniem raportu oraz zwrot kosztów podróży i noclegów na zasadach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

9. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia: […]

3) warunki i tryb zwrotu kosztów podróży i noclegów przysługujących ekspertom, o których mowa w ust. 4, 6 i 7, w związku z poniesieniem tych kosztów w ramach pracy nad analizą określonego zdarzenia lub udziałem w posiedzeniu oraz sposób obliczania wysokości albo maksymalną kwotę tego zwrotu, mając na uwadze potrzebę zapewnienia racjonalności ponoszonych kosztów podróży i noclegów.

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

Art. 22e. 8. Ekspertom, o których mowa w ust. 4, 6 i 7, przysługuje wynagrodzenie za pracę związaną z prowadzeniem analizy określonego zdarzenia i przygotowaniem raportu oraz zwrot kosztów podróży i noclegów na zasadach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

9. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia: […]

3) warunki i tryb zwrotu kosztów podróży i noclegów przysługujących ekspertom, o których mowa w ust. 4, 6 i 7, w związku z poniesieniem tych kosztów w ramach pracy nad analizą określonego zdarzenia lub udziałem w posiedzeniu oraz sposób obliczania wysokości albo maksymalną kwotę tego zwrotu, mając na uwadze potrzebę zapewnienia racjonalności ponoszonych kosztów podróży i noclegów.

Wybrane problemy – dublowanie ustawy

§ 23. Minister Sprawiedliwości albo osoba przez niego upoważniona wykonuje czynności przewidziane dla pracodawcy w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 77^5 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465).

§ 24. Zwrot kosztów podróży i noclegów jest dokonywany, zgodnie z wyborem eksperta, w kasie urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości lub przelewem bankowym na wskazany przez eksperta numer rachunku bankowego.